

# 对外投资合作国别（地区）指南

## 卡塔尔

（2018年版）

商务部国际贸易经济合作研究院  
中国驻卡塔尔大使馆经济商务参赞处  
商务部对外投资和经济合作司

## 序

党的十九大报告提出“推动形成全面开放新格局”、“创新对外投资方式，促进国际产能合作，形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络，加快培育国际经济合作和竞争新优势”，为新时期推动对外投资合作高质量发展进行了全面部署。商务部认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，积极践行新发展理念，以“一带一路”建设为引领，坚持稳中求进工作总基调，推动对外投资合作平稳健康有序发展。据商务部统计，2017年中国对外直接投资1582.9亿美元，年末对外直接投资存量约1.8万亿美元，跃居世界第2位；对外承包工程完成营业额1685.9亿美元，69家企业进入美国《工程新闻纪录》（ENR）全球最大250家国际承包商排名榜单，数量列各国之首。

当前，全球经济延续复苏态势，但基础并不牢固，新旧动能转换尚未完成，新兴市场和发展中经济体经济增速趋缓，不确定、不稳定因素增多，对中国企业开展对外投资合作带来新的挑战。为更好地帮助企业了解和熟悉东道国国情，提升“走出去”的能力和海外经营水平，加强政府公共信息服务，自2009年起，商务部每年组织国际贸易经济合作研究院和中国驻外经商机构编写更新《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》），按照形势发展和工作需要，不断更新完善覆盖范围和领域，受到企业广泛欢迎。2017版《指南》点击量约4000万次。2018版《指南》覆盖了172个国家和地区，对原有数据、信息及政策法规进行了全面更新，并新增了《冈比亚》分册。

希望这套《指南》能对有意走出国门、开展对外投资合作的企业具有指导作用，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，希望编写单位认真吸纳有益建议不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业“走出去”的能力和水平发挥更大作用。

商务部副部长 钱克明  
2018年12月

## 参赞的话

卡塔尔位于阿拉伯湾西海岸中部，政局稳定、社会治安良好。卡塔尔油气资源丰富，已探明石油储量262亿桶，居世界第13位；天然气储量25.8万亿立方米，居世界第3位，液化天然气（LNG）产量和出口量从2006年至今均居世界第一位。油气产业的快速发展带动卡塔尔经济高速增长，使其成为全球经济增速较快和人均国内生产总值名列前茅的国家。世界银行统计，2017年，卡塔尔实际国内生产总值2200亿美元，经济增长率2%。2018年卡塔尔经济增速将达2.8%，居海湾六国之首。



稳定的经济增长、丰厚的油气出口收入，加之日益健全的法规体系和不断改善的营商环境，为外国企业赴卡塔尔开展投资合作创造良好的发展空间。总体上，卡塔尔投资环境具有以下特点：

第一，为筹备2022世界杯足球赛和实现“2030国家愿景规划”，卡塔尔积极推动经济多元化，鼓励外资参与非油气产业发展。未来一个时期，卡塔尔政府将会优先确保世界杯场馆和相关基础设施项目的建设，大力鼓励金融、建筑、加工制造、航空海运、物流、旅游和商贸服务等行业的发展，以实现经济多元化战略，促进可持续发展。据国际货币基金组织数据，2016年卡塔尔非油气产业占国内生产总值的比重已上升到70%。受益于世界杯相关项目建设的拉动，建筑业已成为非油气经济增长的重要动力。因此，上述行业的投资机会将会为外资的参与和投入开辟更加广阔的空间。

第二，卡塔尔基础设施比较完备。卡塔尔拥有现代化的道路、机场、港口和通讯等基础设施，哈马德国际机场、哈马德港等设施已经投入使用，使卡的航空、海运能力进一步得到提升。卡塔尔航空公司已开通170多条国际航线，与中国直飞航线达7条。此外，地铁、轻轨和高速公路等2022世界杯相关基础设施项目的建设实施将为投资者提供更加完善便利的基础设施条件。

第三，外资在卡塔尔可享有优惠政策。卡塔尔现有投资法规定了多项外资优惠政策，例如，外国投资者可在当地长期租赁土地，可享受投资资本所得税、进口设备关税等免税优惠，外资资金可自由汇入和汇出等。此外，对于农业、工业、卫生、教育、旅游等政府鼓励投资的行业，外国投资者经批准可持有项目投资总额49%以上直至100%的股份。这些优惠政策的实施为外资提供了保障和优惠。

2017年6月海湾断交事件的爆发和僵局给卡经济社会的运行带来了深

刻影响。由于油气出口未受波及、政府财政资源充足加上及时有效的应对，卡经济表现出较强活力和韧性，2017年经济增长率虽有所下降，但政府财政赤字收窄，赤字占GDP的比重由2016年的6.3%下降到2017年的2.8%。断交事件促使卡政府采取措施，加速推进国家收入来源多元化，加大吸引外资力度，鼓励制造业和本国中小企业发展，确保基本消费品实现经济自足。一是修订自由区投资法律，加速3个经济特区和相关工业园区的开发建设；二是进一步提高外资投资当地上市企业的持股比例上限，同时酝酿出台法律，放宽外资在卡设立独资企业和投资房地产的相关限制，并加紧制订政府和社会资本合作法律，进一步改善营商环境。

中国和卡塔尔1988年建交，2014年建立战略伙伴关系。近年来，中卡双边经贸合作成效显著。中国已成为卡塔尔主要贸易伙伴和第二大进口来源国，中国企业积极参与了卡港口、机场和世界杯足球赛场馆等重大基础设施建设。两国在能源、金融、航空和旅游等领域的合作也不断拓展深化。

在此提醒有意赴卡塔尔开展投资合作的中国企业应注意以下几个方面：

一是近年来国际油气价格低迷，卡塔尔财政收入受到一定影响，除现汇项目外，卡塔尔政府部门开始考虑通过PPP等方式引入更多资金来源实施项目。

二是传统上卡塔尔与欧美、日韩及印度等国家和地区经贸往来密切，工程技术标准规范以欧美标准为主，中国企业进入卡塔尔市场时间较短，需对当地市场环境和技术要求等进行深入了解。

三是现阶段，外资企业在自由区外投资须与当地成立合资公司，且一般情况下持股比例不得超过49%，难获得项目主导权。

四是海湾断交事件凸显海湾地区地缘政治关系动荡复杂，地区传统安全格局瓦解，相关安全风险值得关注。

目前，中卡各领域友好合作关系发展顺利，越来越多的中国企业将目光投向卡塔尔。建议中国企业在决定赴卡塔尔投资合作前，进行充分的市场调研，包括卡塔尔政治社会情况、当地法律法规及商业经营环境等，并选择合适的当地合作伙伴。在履行注册手续及日后的经营过程中，聘请当地有经验的律师处理相关的法律事务。

中国驻卡塔尔大使馆经商参处愿与中卡双方有关部门及企业界共同努力，为中卡投资合作创造更为良好的环境和便利的条件，推动双方在投资领域的务实合作取得更加丰硕的成果！

中国驻卡塔尔大使馆经商参处负责人 杨松  
2018年5月

# 目 录

导言 这本指南将告诉你什么? .....	1
1. 卡塔尔是个什么样的国家? .....	2
1.1 卡塔尔的昨天和今天.....	2
1.2 卡塔尔的地理环境怎样? .....	2
1.2.1 地理位置 .....	2
1.2.2 行政区划 .....	3
1.2.3 自然资源 .....	3
1.2.4 气候条件 .....	3
1.2.5 人口分布 .....	3
1.3 卡塔尔的政治环境如何? .....	4
1.3.1 政治制度 .....	4
1.3.2 主要党派 .....	5
1.3.3 外交关系 .....	5
1.3.4 政府机构 .....	6
1.4 卡塔尔社会文化环境怎么样? .....	7
1.4.1 民族 .....	7
1.4.2 语言 .....	7
1.4.3 宗教 .....	7
1.4.4 习俗 .....	7
1.4.5 教育与医疗.....	9
1.4.6 工会及其他非政府组织。.....	10
1.4.7 主要媒体 .....	11
1.4.8 社会治安 .....	12
1.4.9 节假日 .....	12
2. 卡塔尔对外资的吸引力有多大? .....	13
2.1 卡塔尔近几年的经济表现如何? .....	13
2.1.1 投资吸引力.....	13
2.1.2 宏观经济 .....	13
2.1.3 重点/特色产业.....	15

2.1.4 发展规划 .....	16
2.2 卡塔尔国内市场有多大? .....	17
2.2.1 销售总额 .....	17
2.2.2 生活支出 .....	17
2.2.3 物价水平 .....	17
2.3 卡塔尔的基础设施状况如何? .....	18
2.3.1 公路 .....	18
2.3.2 铁路 .....	18
2.3.3 空运 .....	18
2.3.4 水运 .....	19
2.3.5 通信 .....	20
2.3.6 水/电 .....	20
2.3.7 基础设施规划 .....	21
2.4 卡塔尔的对外经贸关系如何? .....	21
2.4.1 贸易关系 .....	21
2.4.2 辐射市场 .....	22
2.4.3 吸收外资 .....	22
2.4.4 外国援助 .....	22
2.4.5 中卡经贸 .....	23
2.5 卡塔尔金融环境怎么样? .....	23
2.5.1 当地货币 .....	23
2.5.2 外汇管理 .....	24
2.5.3 银行和保险公司 .....	24
2.5.4 融资服务 .....	25
2.5.5 信用卡使用 .....	25
2.6 卡塔尔证券市场的发展情况如何? .....	25
2.7 卡塔尔的商务成本有竞争力吗? .....	26
2.7.1 水、电、气、油价格 .....	26
2.7.2 劳动力供求及工薪 .....	26
2.7.3 外籍劳务需求 .....	27
2.7.4 土地及房屋价格 .....	27
2.7.5 建筑成本 .....	27
3. 卡塔尔对外国投资合作的法规和政策有哪些? .....	29

3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？ .....	29
3.1.1 贸易主管部门 .....	29
3.1.2 贸易法规体系 .....	29
3.1.3 贸易管理的相关规定 .....	29
3.1.4 进出口商品检验检疫 .....	29
3.1.5 海关管理规章制度 .....	30
3.2 对外国投资的市场准入有何规定？ .....	30
3.2.1 投资主管部门 .....	30
3.2.2 投资行业的规定 .....	30
3.2.3 投资方式的规定 .....	31
3.2.4 BOT/PPP方式 .....	31
3.3 卡塔尔关于企业税收的规定是什么？ .....	31
3.3.1 税收体系和制度 .....	31
3.3.2 主要税赋和税率 .....	32
3.4 卡塔尔对外国投资有何优惠？ .....	33
3.4.1 优惠政策框架 .....	33
3.4.2 行业鼓励政策 .....	33
3.4.3 地区鼓励政策 .....	34
3.5 特殊经济区域有何规定？ .....	34
3.5.1 经济特区法规 .....	34
3.5.2 经济特区介绍 .....	34
3.6 卡塔尔关于劳动就业的规定是什么？ .....	35
3.6.1 劳工（动）法的核心内容 .....	35
3.6.2 外国人在当地工作的规定 .....	35
3.6.3 外国人在当地工作的风险 .....	36
3.7 外国企业在卡塔尔是否可以获得土地？ .....	36
3.7.1 土地法的主要内容 .....	36
3.7.2 外资企业获得土地的规定 .....	36
3.7.3 外资参与当地农业和林业投资合作规定 .....	37
3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？ .....	37
3.9 对当地金融业的投资有何规定？ .....	37
3.9.1 对当地金融业投资准入的规定 .....	37
3.9.2 对当地金融业监管的规定 .....	38
3.10 对环境保护有何法律规定？ .....	38

3.10.1 环保管理部门.....	38
3.10.2 主要环保法律法规名称.....	38
3.10.3 环保法律法规基本要点.....	38
3.10.4 环保评估的相关规定.....	39
3.11 卡塔尔反对商业贿赂有何法律规定？.....	40
3.12 卡塔尔对外国公司承包当地工程有何规定？.....	41
3.12.1 许可制度.....	41
3.12.2 禁止领域.....	41
3.12.3 招标方式.....	42
3.13 卡塔尔对中国企业投资合作有何保护政策？.....	42
3.13.1 中国与卡塔尔签署双边投资保护协定.....	42
3.13.2 中国与卡塔尔签署避免双重征税协定.....	42
3.13.3 中国与卡塔尔签署的其他协定.....	42
3.14 卡塔尔对文化领域投资有何规定？.....	42
3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规.....	42
3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制.....	42
3.14.3 文化领域合作机制.....	43
3.15 卡塔尔有何保护知识产权的规定？.....	43
3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规.....	43
3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定.....	43
3.16 与投资合作相关的主要法律有哪些？.....	43
3.17 在卡塔尔解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？.....	44
<b>4. 在卡塔尔开展投资合作如何办理相关手续？.....</b>	<b>45</b>
4.1 在卡塔尔投资注册企业需要办哪些手续？.....	45
4.1.1 设立企业的形式.....	45
4.1.2 注册企业的受理机构.....	45
4.1.3 注册企业的主要程序.....	45
4.2 承揽工程项目的程序是什么？.....	46
4.2.1 获取信息.....	46
4.2.2 招标投标.....	46
4.2.3 许可手续.....	46
4.3 如何申请专利和注册商标？.....	46



4.3.1 申请专利 .....	46
4.3.2 注册商标 .....	47
4.4 企业在卡塔尔报税的相关手续有哪些? .....	48
4.4.1 报税时间 .....	48
4.4.2 报税渠道 .....	48
4.4.3 报税手续 .....	49
4.4.4 报税资料 .....	49
4.5 赴卡塔尔的工作准证如何办理? .....	49
4.5.1 主管部门 .....	49
4.5.2 工作许可制度 .....	49
4.5.3 申请程序 .....	49
4.5.4 提供资料 .....	50
4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些? ..	50
4.6.1 中国驻卡塔尔大使馆经商参处 .....	50
4.6.2 卡塔尔中资企业协会 .....	50
4.6.3 卡塔尔驻中国大使馆 .....	50
4.6.4 卡塔尔投资促进和服务机构 .....	50
4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心 .....	51
4.6.5 UNDP中国企业海外可持续发展办公室 .....	51
4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心 .....	51
5. 中国企业到卡塔尔开展投资合作应该注意哪些事项? .....	52
5.1 投资方面 .....	52
5.2 贸易方面 .....	52
5.3 承包工程方面 .....	53
5.4 劳务合作方面 .....	53
5.5 其他应注意事项 .....	53
5.6 防范投资合作风险 .....	54
6. 中国企业如何在卡塔尔建立和谐关系? .....	56
6.1 处理好与政府和议会的关系 .....	56
6.2 妥善处理与工会的关系 .....	56
6.3 密切与当地居民的关系 .....	56
6.4 尊重当地风俗习惯 .....	56

---

6.5 依法保护生态环境 .....	57
6.6 承担必要的社会责任.....	57
6.7 懂得与媒体打交道 .....	57
6.8 学会和执法人员打交道 .....	58
6.9 注重传播中国传统文化.....	58
<b>7. 中国企业/人员在卡塔尔遇到困难该怎么办 .....</b>	<b>59</b>
7.1 寻求法律保护.....	59
7.2 寻求当地政府帮助 .....	59
7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护 .....	59
7.4 建立并启动应急预案.....	59
<b>附录1 卡塔尔部分政府部门一览表 .....</b>	<b>61</b>
<b>附录2 卡塔尔主要中资企业一览表 .....</b>	<b>62</b>
<b>后记.....</b>	<b>63</b>

## 导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴卡塔尔国（The State of Qatar，以下简称“卡塔尔”）开展投资合作之前，你是否对卡塔尔的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在卡塔尔进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在卡塔尔开展投资合作应特别注意哪些事项？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《卡塔尔》将会给你提供基本的信息，成为你了解卡塔尔的向导。



# 1. 卡塔尔是个什么样的国家？

## 1.1 卡塔尔的昨天和今天

公元7世纪时，卡塔尔是阿拉伯帝国的一部分。1517-1776年间，先后受葡萄牙、荷兰和英国统治。1846年萨尼·本·穆罕默德建立了卡塔尔酋长国。1872年并入奥斯曼帝国版图。1882年英国入侵，并宣布该地区为英国的“保护地”。1970年颁布的第一部临时宪法规定卡塔尔为独立的君主制主权国家，伊斯兰教为国教。1971年9月3日，卡塔尔正式宣布独立，艾哈迈德任埃米尔。1972年2月22日，艾哈迈德堂弟哈利法出任埃米尔，哈利法之子哈马德任王储兼国防大臣。1995年6月27日，哈马德出任埃米尔。2013年6月25日，哈马德埃米尔让位于王储塔米姆。



卡塔尔祖巴拉城堡

## 1.2 卡塔尔的地理环境怎样？

### 1.2.1 地理位置

卡塔尔是一个半岛国家，位于阿拉伯湾（波斯湾）西海岸的中部。卡塔尔东、北、西三面环海，海岸线全长563公里；南部陆地与沙特阿拉伯接壤，陆地边界约60公里；地理位置为北纬24°27′至26°10′；东经50°45′至51°40′，国土面积11521平方公里。卡塔尔全国地势低平，最高海拔仅

103米，多为沙漠或岩石戈壁。

卡塔尔属于东3时区，比格林威治时间早3个小时，比北京时间晚5个小时。卡塔尔不实行夏时制。

### 1.2.2 行政区划

卡塔尔全国共设8个市级行政区。首都多哈市（Doha）是全国政治、经济和文化中心。其他市级行政区包括Al-Rayyan、Al-Wakra、Umm Slal、Al-Khor and Al-Thakhira、Al-Shamal、Al-Daayen、Al-Sheehaniya。位于北部的拉斯拉凡和南部的梅赛义德是卡塔尔石油化工和天然气液化生产工业中心。



多哈伊斯兰艺术博物馆夜景

### 1.2.3 自然资源

卡塔尔的自然资源主要有石油和天然气，据OPEC发布的统计数据，截至2016年末，其已探明石油储量约为252.44亿桶，居世界第13位；天然气储量约24.07万亿立方米，占世界天然气总储量的12.04%，仅次于俄罗斯和伊朗，居世界第3位。

### 1.2.4 气候条件

卡塔尔属热带沙漠气候，全年分夏、冬两季。夏季从5月至10月，天气炎热潮湿，气温一般在25-46摄氏度，最高时可达50度以上；冬季从11月至来年4月，天气凉爽干燥，气温一般在10-30摄氏度，最低时为7度。年平均降雨量约为80毫米。

### 1.2.5 人口分布

据卡塔尔发展规划和统计部发布的最新数据，2018年4月，卡塔尔常住人口总数超过270万。卡塔尔人口中，男性居民近202万，女性居民超过68万；从国籍来看，卡塔尔籍公民约占15%，外籍人口约占85%。外籍人口主要来自埃及、约旦、黎巴嫩和叙利亚等阿拉伯国家，以及印度、孟加拉、尼泊尔和菲律宾等东南亚国家。城镇人口占总人口比重为99.34%，农村人口所占比重仅为0.76%。约40%的卡塔尔人口集中在首都多哈行政区范围内，临近首都的Al-Rayyan、Al-Wakra、Al-Khor and Al-Thakhira行政区人口也较为集中，比例分别达到了25%、12%和8%。

在卡塔尔的华人约有5000人，绝大部分从事建筑工程、商贸等领域工作，大多数中国人工作、生活在首都多哈。

## 1.3 卡塔尔的政治环境如何？

### 1.3.1 政治制度

卡塔尔系君主立宪制酋长国。埃米尔为国家元首兼武装部队最高统帅，由阿勒萨尼（Al Thani）家族世袭。

【宪法】1970年颁布第一部宪法并规定：卡塔尔是独立的主权国家；伊斯兰教为国教；埃米尔在内阁和协商会议的协助下行使权力。宪法承认法官的独立性。1972年对临时宪法进行修改。2003年4月，卡塔尔举行全民公决，以96.6%的赞成票通过《国家永久宪法草案》，2004年6月8日《卡塔尔国宪法》正式生效。

【埃米尔】塔米姆·本·哈马德·阿勒萨尼（Tamim Bin Hamad Al-Thani）是卡塔尔国第十代埃米尔，于2013年6月正式继位。

【政府】本届内阁成立于2013年6月，现有内阁成员15人。主要成员有：首相兼内政大臣阿卜杜拉·本·纳赛尔·本·哈利法·阿勒萨尼（Abdullah Bin Nasser Bin Khalifa Al-Thani）、副首相兼国防事务国务大臣哈利德·本·穆罕默德·阿提亚（Khalid bin Mohamed Al-Attiyah）、副首相兼外交大臣穆罕默德·本·阿卜杜拉赫曼·阿勒萨尼（Mohammed bin Abdulrahman Al-Thani）、能源和工业大臣穆罕默德·萨利赫·萨达（Mohamed Saleh Al-Sada）、财政大臣阿里·谢里夫·艾马迪（Ali Sherif Al-Emadi）、伊斯兰事务大臣盖提·本·穆巴拉克·库瓦里（Ghaith bin Mubarak Al-Kuwari）、文化体育事业大臣萨拉·本·加内姆·本·纳赛尔·阿里（Salah bin Ghanem bin Nasser Al Ali）、经商大臣艾哈迈德·本·贾西姆·本·穆罕默德·阿勒萨尼（Ahmed Bin Jassim Bin Mohamed Al-Thani），其中，公共卫生大臣哈蓝·穆罕默德·库瓦里（Hanan Mohamed Al Kuwari）为女性。

【协商会议】1972年成立，系咨询机构，职能是协助埃米尔行使统治权力，有权审议立法和向内阁提出政策建议。由45名成员组成，其中15名由埃米尔任命，30名由选举产生，任期4年。会议下设秘书处和立法、财经、公共服务、内政外交4个委员会。现任主席艾哈迈德·本·阿卜杜拉·本·扎耶得·阿勒马哈茂德（Ahmed Bin Abdullah Bin Zayed Al-Mahmoud）于2017年11月任职。

【法院】卡塔尔宪法规定司法权独立，由不同类型的各级法院及伊斯兰教法法院执掌。

### 1.3.2 主要党派

卡塔尔不允许任何政党存在。

### 1.3.3 外交关系

【对外政策】卡塔尔奉行积极务实的外交政策。卡塔尔是联合国、伊斯兰会议组织、阿拉伯国家联盟和海湾阿拉伯国家合作委员会的成员国，是世界天然气出口国论坛成员及论坛总部所在地。迄今，卡塔尔已同世界110多个国家建立了外交关系。2022年世界杯足球赛将在卡塔尔举行。

【与阿拉伯国家的关系】卡塔尔是阿拉伯国家联盟的成员国，该联盟旨在密切成员国间的合作关系，协调彼此间的政治活动，捍卫阿拉伯国家的独立和主权，促进阿拉伯国家的整体利益，推动各成员国在经济、财政、交通、文化、卫生、社会福利、国籍、护照、签证、司法等方面进行密切合作。成员国相互尊重国家政治制度，彼此之间的争端不得诉诸武力解决，成员国与其他国家缔结的条约和协定对其他非缔约国无约束力。

2017年6月，沙特、阿联酋、巴林和埃及以卡塔尔“支持恐怖主义”、“破坏地区安全”为由，宣布与卡塔尔断交，沙特为首的阿拉伯联军发表声明，宣布将卡塔尔排除出该组织。断交后，沙特等国停止了与卡塔尔的物资交易，禁止卡塔尔的飞机、船只使用其领空、港口，要求卡塔尔公民自断交之日起14天内离境。沙特还关闭了与卡塔尔的边境。卡塔尔所有的陆路通道被封。6月下旬，四国向卡塔尔开出旨在解决断交危机的13点要求，包括断绝与“恐怖组织”联系、降级与伊朗关系、关闭半岛电视台等。卡塔尔方面认定，四国提出的13点要求“不合理”、“不可行”，再次证明了断交国对卡塔尔的“非法封锁与反恐无关”，而是为了“限制卡塔尔主权”。卡塔尔政府9日宣布，已着手成立一个委员会，负责处理该国企业和个人向沙特等四个阿拉伯国家索要“封锁”赔偿的诉求。

【与美国的关系】卡塔尔同美国关系密切，保持和发展与美国关系是卡塔尔对外关系的重要支柱。伊拉克战争结束后，卡埃米尔即访美与美国



协调伊战后重建立场。为回报卡塔尔对伊战的支持，布什总统于2003年6月成为首位访卡美总统。两国军事合作密切。两国续签1992年防务协定，驻卡塔尔美军7000人，美国中央司令部已由本土迁至卡塔尔，乌代德基地成为美国在海外的最大军事基地之一。2017年6月沙特等国宣布与卡塔尔断交之后，美国国务卿等官员多次访问包括卡在内的海湾国家，就断交危机展开斡旋。

【与日本的关系】卡塔尔和日本尽管位于亚洲大陆两端，但因务实主义和重要国家利益一直保持深厚关系。作为资源匮乏的国家和世界第三大经济体，日本渴望获得外国能源。与其他亚洲国家依赖国外的石油和天然气一样，日本容易受到海湾地区地缘政治不稳定加剧的影响，它会威胁日本油气的平稳供应。尽管这促使日本官员与中东以外油气丰富的国家发展更深层次的能源关系，但日本仍会投资卡塔尔和海湾地区。与此同时，卡塔尔过去20年惊人的经济增速主要得益于“向东看”战略和向亚洲出售液化天然气和石油。2015年9月，日本首相安倍晋三在美国纽约与卡塔尔埃米尔塔米姆举行了会谈。安倍希望卡方维持液化天然气(LNG)、原油等天然资源的稳定供应，双方就构筑紧密的合作关系达成了一致。有众多日本企业进驻卡塔尔，日方对于向该国出口运用日本技术的基础设施颇为期待。日本是卡塔尔的最大贸易伙伴国。

【与中国的关系】1988年7月9日，中国与卡塔尔国建交。建交后两国友好合作关系不断发展。特别是近年来，两国高层交往密切，各领域务实合作深入开展，在国际和地区事务中保持了良好的沟通与协调。2014年11月3日至4日，卡塔尔埃米尔塔米姆对中国进行了国事访问，两国元首共同宣布中卡建立战略伙伴关系。2014年双方签署本币互换协议；2015年多哈人民币清算中心正式启动，中方给予卡塔尔“人民币合格境外机构投资者”资格。2015年3月，卡塔尔副首相兼内阁事务国务大臣马哈茂德来华出席博鳌亚洲论坛2015年年会。2016年4月，外交部副部长张明会见来华出席亚信第五次外长会议的卡塔尔外交大臣助理穆莱基。2016年5月，卡塔尔埃米尔塔米姆在多哈埃米尔宫会见到访的中国外交部部长王毅，王毅部长和卡塔尔外交大臣穆罕默德、阿盟秘书长阿拉比共同出席了在卡塔尔首都多哈举行的中国-阿拉伯国家合作论坛第七届部长级会议。卡塔尔交通通讯大臣贾西姆·苏莱提率领卡塔尔代表团参加了2017年5月14日在北京举行的“一带一路国际合作高峰论坛”相关会议活动。

### 1.3.4 政府机构

卡塔尔宪法规定，内阁是国家最高行政机构，负责管理宪法和法律规定其分管的所有对内对外事务，制定和实施国家总体政策。首相为内阁长

官、政府首脑，由埃米尔任命；内阁各部委的组成由首相提出，埃米尔批准；内阁成员亦由埃米尔根据首相的推荐任命。主要经济部门有财政部、能源工业部、经济商业部及海关总署等。

## 1.4 卡塔尔社会文化环境怎么样？

### 1.4.1 民族

卡塔尔人（Qatari）属于阿拉伯民族，占人口大多数的外籍居民中虽然也有阿拉伯人，更多则是来自印度、孟加拉、巴基斯坦、尼泊尔和菲律宾等亚洲国家。在卡塔尔华人主要从事建筑工程及贸易活动。

### 1.4.2 语言

阿拉伯语为官方语言，英语在当地使用广泛。印度语、马来语、尼泊尔语、菲律宾语、孟加拉语以及乌尔都语在当地人口较多的相应人群中也有使用。雇佣合同和商务合同一般要求提供阿拉伯语版本，如发生争议案件，相关政府司法机构都要求提供阿语文书。

### 1.4.3 宗教

伊斯兰教为国教，本国居民大多信奉伊斯兰教，多数属逊尼派中的瓦哈比教派，什叶派约占全国人口的10%。77.5%的外籍居民信奉伊斯兰教，其余信仰基督教、天主教和佛教等。

### 1.4.4 习俗

【称呼】卡塔尔是酋长国，凡是统治者阿勒萨尼家族的人，在名字前均冠以“谢赫”（女士称“谢哈”）。国家元首不称“国王”，而称为“埃米尔”。卡塔尔人平时以先生、女士、小姐相称。

【礼仪】卡塔尔人有见面拥抱和亲脸的习俗，亲朋好友久别重逢或出远门，便会热烈拥抱并吻腮三下（仅限于同性之间，男的为左、右、左；女的为右、左、右）。对外宾，初次见面一般握手表示欢迎，但有些很传统的男士（如宗教界人士）不与女士握手。

【待客习俗】到卡塔尔人家中做客或到机关企业拜会、参观，主人一般都先用阿拉伯咖啡招待客人。装咖啡的是专用的壶和小杯子，倒咖啡的人身穿传统民族服装，手里仅拿3-5个杯子。如果客人多，一般是前边人用毕，后边的人接着用，不再刷洗。每次倒的咖啡量不多，仅有杯子的1/3左右。客人喝过后如不想再喝则要左右摇动杯子，否则主人还会往杯中续

加，直到客人摇动杯子为止。不过，随着时间的推移，这一习惯现在已不那么严格。客人如不想再喝，摆手表示也可。

【饮食】同其他阿拉伯国家一样，卡塔尔人喜欢吃蔬菜沙拉、奶酪和腌制橄榄等，中东特产胡姆斯酱更是每餐必备。正餐主要有饼子、烤肉和烤鱼等。卡塔尔人还爱吃甜食，也是每餐不可少。公共餐馆严格禁酒，但一些五星级酒店内可提供啤酒、葡萄酒和威士忌等洋酒。

常用饮料为红茶、咖啡和牛奶。红茶通常加糖。咖啡通常加些豆蔻，味略苦，可提神。

【服饰】卡塔尔男子在工作场所、公众场合及待客时多着传统白袍，戴头巾(多为白色，也有红色或黑色方格图案头巾，头巾用黑色绳圈压住)；妇女则穿黑袍。部分女士在公共场所还蒙面纱，一些人用面纱将头部全部遮盖，一些人仅露出双眼。

【禁忌】卡塔尔严格禁酒，也禁止进口和销售猪肉。此外，穆斯林还不食未按伊斯兰方式屠宰的动物和已死的动物及其血液，也不食奇形怪状或无鳞的水产动物、不反刍的陆地动物。



卡塔尔国家清真寺

【民间娱乐】卡塔尔人喜欢在咖啡馆消磨时光，一边喝咖啡或茶，一边抽水烟，一边高谈阔论。一些商务洽谈也在咖啡馆进行。在多哈市老城的传统市场，经常在晚上举行露天的传统歌舞表演，表演者都是男性。

卡塔尔人的家族观念比较强，每到周末，家族亲戚们聚到一起，吃烧烤，喝咖啡，享受天伦之乐。

#### 1.4.5 教育与医疗

【教育】卡塔尔政府近年来对科技教育的投入大幅增加。卡于2017年底公布的2018年预算总支出为2032亿里亚尔，其中教育支出190亿里亚尔，比上一财年增加18%。

据卡发展规划和统计部发布的数据显示，大学前教育阶段，2015-2016年学年，卡提供学龄前教育的学校有405所，小学阶段254所，初级中学阶段153所，高级中学阶段135所及3所特殊高级中学；其中国家出资的学校共有140所。2015-2016学年，共有在校学生近29万人，其中37.4%的学生就读公立学校，62.6%的学生就读私立学校。



多哈亚运会火炬塔

卡高等教育主要集中于卡塔尔教育城项目内，卡塔尔教育城由卡塔尔基金会筹建于1997年，并于2003年正式投入使用，该项目区划内集中了大学、科学研发中心以及人才培养等与教育相关的各种机构。核心是包括多家高校的大学校园区，除两所本地大学外，其余均是从国外直接引入的优秀大学。其中美国弗吉尼亚州立联邦大学、康奈尔大学、德克萨斯州A&M大学、卡内基梅隆大学、乔治敦大学和西北大学的部分专业都在这里设立了分支机构和分校区。2015-2016学年，共有28668名大学生接受高等教育，其中957名研究性在大学内攻读研究生学位。规模最大的大学为卡塔尔大学，卡大系公办大学，创立于1973年，目前约有各专业在校生14000人。最大的私立大学为哈马德·本·哈利法大学（HBUK），该大学设立于教育城项目内，现在在校生2834人。

卡塔尔建立了较为现代的公共图书馆，卡塔尔国家图书馆占地面积45000平方米，于2017年10月开始对外开放，该图书馆藏书较为丰富，硬件设施先进，实行电子化图书管理，是卡塔尔重要的文化教育设施。

卡塔尔国民享受免费教育，但在国际学校就读则要付费，且价格不菲。卡塔尔政府推出教育卡制度，卡塔尔国民在当地国际学校就读可按标准给予报销。

【医疗】卡塔尔国民享受免费医疗，如本国公立医院无力医治一些疑难杂症，由其开出证明后公民可到国外治疗，所发生的费用由卡塔尔政府按相关标准给予报销。外籍居民在卡塔尔也可享受公费医疗，每年只需缴纳100里亚尔办理医疗卡，每次看病仅需缴纳少许费用，药品及住院等费用绝大部分由政府承担。卡塔尔2018财年医疗卫生预算227亿卡塔尔里亚尔，占国家预算总支出的11.2%，人均医疗预算支出约2300美元。

#### 1.4.6 工会及其他非政府组织。

【工会组织】卡塔尔新《劳动法》第116款首次允许职工成立工会（Labour Committee），但规定前提条件是工会中的卡塔尔籍人不得少于100人。事实上，目前卡塔尔没有全国性的工会组织，也未见有行业工会活动。大规模的罢工很少发生。

【非政府组织】卡境内的非政府组织较为活跃，目前尚无官方发布的在卡非政府组织数量，但卡本土的非政府组织，如卡塔尔慈善会（Qatar Charity）、教育高于一切基金会（EAA）、卡塔尔红新月会等非政府组织广泛地参与本地及全球的发展合作和公益事业，具有较大的社会知名度和影响力。部分国际性的非政府组织也在卡设立了分支机构，国际性非政府组织主要涉及劳工保护、人权事务、环境保护等领域。

### 1.4.7 主要媒体

卡塔尔传媒公司(Qatar Media Corporation)是卡官方广播公司。卡塔尔国家电视台、卡塔尔电台、卡塔尔广播电台(QBS)以及1家名为Alkass的体育频道,1家宗教广播电台和3家其他语种的广播均由该公司负责运营监管。

卡塔尔通讯社(Qatar News Agency)是卡官方新闻机构,主要以阿语与英语进行新闻报导,同时也可提供西班牙语及葡萄牙语新闻。

【电视】有线电视服务主要由Ooredoo(其前身为卡塔尔电讯公司,简称Qtel,目前该公司业务已国际化,覆盖中东大部分地区和国家,并在迪拜上市)运营,可向全国用户转播约160套国际和地区主要电视频道,目前已实现数字化和光纤网络传送。

卡塔尔国家电视台有2套节目,分别以阿语和英语播放。

半岛电视台是阿拉伯世界和全球最有影响的电视台之一,该台不仅设有时事新闻频道,还有体育、儿童和文献记录片等频道;不仅播放阿拉伯语节目,还专门开通了英语国际频道;不仅面向中东地区阿拉伯国家受众,还通过卫星将节目传送到世界大部分国家和地区。半岛电视台在阿拉伯世界具有重要影响力但也具有争议,海湾断交事件发生以来,半岛电视台遭到沙特、阿联酋和埃及等部分阿拉伯国家抵制。

【广播】卡塔尔广播电台除播送阿拉伯语节目之外,还播出乌尔都语节目;此外还有英语调频频道,频率为FM97.5,每天分时用英语播放新闻和娱乐节目。

卡塔尔还有一个独立的海湾之声广播电台,主要播放娱乐和体育新闻节目。

【报刊】卡塔尔发行量较大的报刊主要是4家阿拉伯文日报:《旗帜报》、《东方报》、《祖国报》和《阿拉伯报》;3家英文日报:《半岛报》、《海湾时报》、《卡塔尔论坛报》。

【网络】卡塔尔政府各部门均有自己的网站,大部分都有阿、英两种版本。大多数卡塔尔报刊有与纸质媒体同步更新的网络版。

【媒体协会】多哈自由媒体中心倡导自由、诚信、独立、负责与透明的原则,通过相互尊重和建设性对话加强国际间联系,实现媒体自由的目标。该中心与“记者无国界”组织签有合作协议。

卡塔尔主要媒体对华态度总体友好。



多哈标志之一——珍珠雕塑

#### 1.4.8 社会治安

卡塔尔目前不存在反政府武装组织。2017年无恐怖袭击事件发生。政府不允许当地居民持有枪支。

卡塔尔社会治安状况良好，刑事案件发案率低，但近年来随着重大项目的开发，外来人口迅速增长，人口突破270万，外来人口与本地人口比例达到9:1，且外来人口性别比例严重失衡，男性占80%以上，导致社会治安隐患增多。

全球城市数据库NUMBEO《2018年犯罪指数排行》显示，卡塔尔的犯罪指数为15.70，安全指数84.30，在125个国家（地区）中排名第124位（排名越靠后，社会安全状况越好），较之前期的排名后退一位，仅排在日本之后。

卡塔尔无针对华人、华侨的暴力犯罪活动。近年来未发生恐怖袭击事件。

#### 1.4.9 节假日

卡塔尔有4个法定节日：开斋节（休息4天）、宰牲节（休息5天）、国庆节（12月8日，休息1天）和伊斯兰教历新年（休息1天）。

每周五、周六为全国公休日，但大部分私营部门周六都照常工作。

斋月期间每天工作时间缩短为5个小时。

## 2. 卡塔尔对外资的吸引力有多大？

### 2.1 卡塔尔近几年的经济表现如何？

#### 2.1.1 投资吸引力

卡塔尔投资合作环境较好，但总体空间较为有限。卡塔尔政府规划在未来10年重点开发与2022年世界杯足球赛相关的基础设施项目、石化工业、水电及除能源外的其他产业，以实现卡塔尔经济兼具竞争性和多样化的目标。

同时也应看到，卡塔尔拥有丰富的原油及天然气资源，能源出口收入高，对外资虽有需求，但并不过分依赖。此外，卡塔尔国土小、人口少，市场容量相对有限。

卡塔尔投资环境吸引力主要体现在政治稳定、支付能力较强、社会治安状况良好和市场化程度较高等几方面。

世界经济论坛《2017-2018年全球竞争力报告》显示，卡塔尔在全球最具竞争力的137个国家和地区中，排第25位。世界银行《2018年营商环境报告》中，卡塔尔经商环境在190个国家（地区）中排名第83位，得分64.86。

#### 2.1.2 宏观经济

【经济增长率】卡塔尔发展规划和统计部相关数据显示，2017年卡塔尔的实际GDP增长率估计为1.6%，比2016年的增幅下降0.6个百分点。另据世界银行统计和测算，2012年至2017年卡塔尔经济状况如下：

表2-1：2012-2017年卡塔尔宏观经济状况

年份	GDP总量（亿美元，现值）	人口（万人）	实际GDP 增长率（%）	人均GDP （美元）
2012	1902.90	201.56	4.88	94409
2013	2018.85	210.13	4.58	96076
2014	2101.09	217.21	4.07	96730
2015	1669.08	223.54	3.86	74666
2016	1524.72	230.00	2.24	66292
2017	1663.30	264.17	1.60	60811

资料来源：世界银行统计和《2017年全球经济展望》测算。



【GDP构成】卡塔尔支柱产业是石油天然气及与之相关的石化产业，长期一直占卡塔尔GDP的50%以上。近年来，卡塔尔经济逐渐由单一油气经济向多元化发展，推行经济多元化战略，2014年底卡塔尔非油气领域产值首次超过油气领域，占GDP的50.7%。2017年非油气领域经济比重进一步提高，达到67.3%。

【消费、投资、出口占GDP比重】2017年卡塔尔GDP总量中，消费占47.1%（其中，家庭消费占GDP比重为24.7%，政府消费占GDP比重为22.4%）；投资占37.8%；净出口占13.7%（其中，货物和服务出口占50.8%、货物和服务进口占37.1%）。

【三次产业占GDP比重】2017年卡塔尔GDP总量中，第一产业占比0.2%、第二产业占比54.8%、第三产业占比50.8%。主要农产品包括水果、蔬菜、禽类、奶制品、牛肉和鱼；主要工业产品包括液化天然气、原油产品和精炼油、氨水、化肥、石化、钢筋、水泥等。

【人均GDP】2017年卡塔尔居民（含居住期1年以上的外国人）人均GDP超过6万美元，名列全球前茅。

【财政收支】据卡央行公布的测算数据，2017财年，卡塔尔财政收入441亿美元，财政预算支出538亿美元，预算赤字97亿美元，较2016年赤字有所收窄，占GDP比重为5.8%。

综合卡塔尔《海湾时报》、《旗帜报》报道，2017年12月13日卡政府正式公布2018年财政预算。预算以油价45美元/桶保守估计编制，财政收入预计481亿美元，比2017年上涨2.9%，增长主要由非石油部门贡献；财政支出558亿美元，同比上涨2.4%，赤字77亿美元，同比下降1.1%，计划通过国际市场发行债券弥补赤字。2018年预算着眼于持续推进卡2030国家愿景，促进经济、社会、人力的发展，同时也强调支持粮食安全项目、中小企业发展、经济区和自由区的开发建设等领域。

财政支出分配中，大型项目占总支出的45.8%，约255亿美元，主要用于实施卫生、教育、交通和世界杯相关项目的建设。其中卫生、教育和交通三个领域支出约229亿美元，交通及基础设施建设项目预计支出115亿美元，主要用于地铁、路赛轻轨、布斯坦高速（Al Bustan Highway）、赖扬至杜汉公路（Al Rayyan/Dukhan）、豪尔海滨路（Al Khor）以及水电网络扩建等项目；卫生领域支出62亿美元，主要用于哈马德医院、初级卫生诊疗中心和急诊医院扩建以及卫生中心新建；教育领域支出约52亿美元；体育和世界杯相关项目支出约30亿美元，主要用于路赛、卡塔尔基金会、赖阳、沃克拉和豪尔体育场的建设。

2018年财政支出的主要分配还包括经常支出147亿美元，占比26.3%；工资和薪酬支出143亿美元，占比25.7%。新发债项目预计约79.6亿美元，主要用于支持非石油部门发展，涉及道路、多哈港改造、卫生教育等项目。

【通货膨胀率】据IMF测算，2017年卡塔尔通货膨胀率估计为0.4%。

【失业率】卡塔尔失业率一直保持在较低水平，自2006年以来一直在1%以下，多数年份失业率处于0.3-0.5%之间。据IMF测算，2017年卡塔尔失业率估计为0.2%，大幅低于世界平均水平。

【外债余额】根据卡塔尔央行数据，截至2017年底，卡塔尔政府外债余额为299亿美元，较上年下降20亿美元。

【外汇储备】卡塔尔国民银行研究报告，截至2017年12月，卡塔尔外汇储备达149亿美元。2017年以来，油气价格有所回升，卡外贸总体顺差，出口总额达674亿美元，进口总额为293亿美元。

【主权债务等级】卡塔尔被评为中东地区经济前景最稳定国家之一。

截止2018年5月20日，国际评级机构标普对卡塔尔主权信用评级为AA-，展望为负面；穆迪对卡塔尔主权信用评级为Aa3，展望为负面；惠誉对卡塔尔主权信用评级为AA-，展望为负面。



多哈CBD新区

### 2.1.3 重点/特色产业

卡塔尔支柱产业是石油天然气和石化产业。主要产品有：液化天然气、原油、凝析油、汽油、聚氯乙烯、液化丙烷、尿素和甲醇等，产品绝大部分供出口。

卡塔尔石油公司（QP）首席执行官萨阿德于2018年1月3日正式宣布，该公司已于2018年1月1日完成了旗下卡塔尔天然气运营公司（Qatar

Gas) 和拉斯拉凡天然气公司 (RasGas) 合并重组, 新成立公司命名为卡塔尔天然气公司(QatarGas)。卡塔尔石油公司早在2016年12月就已宣布合并计划。合并前, 前述两家公司均为世界最大的液化天然气生产商之一, 合并后, 新的卡塔尔天然气公司将独家经营卡每年7700万吨液化天然气的出口业务, 卡塔尔天然气运营公司首席执行官谢赫哈立德·阿勒萨尼将继续出任新公司首席执行官。

卡塔尔主要公司有:

表2-2: 卡塔尔当地主要企业

序号	公司名称	行业
1	卡塔尔石油公司 (Qatar Petroleum, QP)	能源
2	卡塔尔天然气公司 (Qatar gas., QG)	能源
3	卡塔尔石化公司 (Qatar Petrochemical Company, QAPCO)	能源
4	卡塔尔化肥公司 (Qatar Fertilizer Company, QAFCO)	化工
5	卡塔尔化工公司 (Qatar Chemical Company Ltd., Q-CHEM)	化工
6	卡塔尔钢铁公司 (Qat9ar Steel Company)	钢铁
7	卡塔尔国家水泥公司 (Qatar National Cement Company, QNCC)	建材
8	卡塔尔电讯公司 (Qatar Ooredoo Q.S.C , OOREDOO)	电信

#### 2.1.4 发展规划

2008年6月, 卡塔尔埃米尔哈马德发布第44号埃米尔令, 批准卡塔尔2030年国家愿景规划, 从人文、社会、经济和环境等方面明确了未来的发展战略和实施计划。规划的主要内容为: 管理好可枯竭资源开采, 将丰富的碳氢化合物资源转化为金融财富, 投资于基础设施和提高劳动者素质, 同时要逐步减少对碳氢化合物工业的依赖, 加强私营部门的作用, 加速实现经济多元化, 将卡塔尔发展成为知识和高附加值产业和服务活动的地区中心。到2030年, 能够为人民提供高水平的生活, 保持经济稳步增长, 重

视环境保护，加强对教育、卫生领域的投入，最终将卡塔尔建设成为可持续发展的发达国家。

卡塔尔为实现2030年国家愿景目标和筹备2022年世界杯而开展的大规模基础设施投资，将成为其经济增长的主要拉动因素，因此，非油气经济平均增速逐步加快，高于整体经济增长率，油气领域收入占GDP的比重逐渐下降。

2017年12月13日，卡政府内阁会议正式审议通过了2018-2022年第二个五年发展规划，并于2018年3月正式对外发布。该规划将增加非石油经济部门在国民经济中的贡献作为优先任务，并将聚焦于推动制造业、科技和专业服务、金融服务、信息通讯、旅游和物流等六个领域的发展。

## 2.2 卡塔尔国内市场有多大？

### 2.2.1 销售总额

根据卡塔尔发展规划与统计部报告，2017年卡塔尔全国居民消费零售额1506亿里亚尔，2016年从事批发及零售经营活动主体有9685家，从业人数164197人。ALPEN资本公司预计，随着卡塔尔基础设施建设的蓬勃发展和人口的高速增长，2015-2018年，卡塔尔零售市场年均增长率将达12%，超过同期海合会国家9.8%的平均增速。

卡塔尔有Citycenter、Villagio、Landmark、Lagoon Mall、Mall of Qatar、Gulf Mall、Doha Festival City、Tawar Mall等多家大型综合性商场，及家乐福、Monoprix、LuLu（印度品牌商超）、Al Meera（卡本地品牌商超）等多家大型连锁商超，各类商业场所可出租面积在2017年年底达到160万平方米，仍有大型综合性商业区处于在建阶段。

### 2.2.2 生活支出

据BMI研究机构测算，2017年卡塔尔全民家庭总支出为1120亿卡里亚尔，约合304亿美元，人均年度支出4.24万里亚尔，约合1.16万美元。

### 2.2.3 物价水平

卡塔尔物价水平波动较大，政府有时对特定品牌的食品等生活必需品进行定价销售，商品的价格因品牌、来源及市场供求的变化波动较大。以下以2018年5月政府发布的特定品牌商品定价作为基本食品价格参考。

表2-3: 卡塔尔政府定价基本食品价格 (2018年5月)

商品名称	单位	价格 (里亚尔)	折合美元
大米	5公斤/袋	26.75	7.35
面粉	5公斤/袋	16-19 (根据品类差异)	4.39-5.22
煎炸用食用油	1.8升/桶	9.00	2.47
牛奶	1升/瓶	6.00	1.65
牛奶	1.75升/瓶	10.00	2.75
奶粉	2.5公斤/听	66.00	18.14
冻鸡	公斤	12.50	3.43
袋装茶叶	100包/盒	14.75	4.05
瓶装饮用水	1.5升*6瓶	6.25	1.72
鸡蛋	30支中号	13.5	3.71
盐	1公斤/袋	2.00	0.55

资料来源: 卡塔尔经商部

## 2.3 卡塔尔的基础设施状况如何?

### 2.3.1 公路

卡塔尔道路总长度9830公里, 其中干线公路总长度1580公里, 支线道路总长度8250公里, 初步形成覆盖全国的公路网。

卡塔尔有高等级公路通往沙特阿拉伯, 经沙特阿拉伯境内公路可至阿联酋。

### 2.3.2 铁路

目前卡塔尔境内没有铁路, 卡塔尔计划修建约500公里铁路, 作为海湾六国铁路联网的一部分。因财政预算问题, 项目尚未启动。多哈地铁和轻轨项目正在建设当中, 预计将于2020年前完工。

### 2.3.3 空运

目前, 卡塔尔航空公司运营的国际航线已达到170余条, 与周边国家主要城市基本都有直达航班, 拥有各型飞机214架, 全球雇员超过45000人。

卡塔尔哈马德国际机场于2014年投入使用, 大幅提升了卡航空客货运能力, 2016年共运送旅客3730万人次, 同比增长20.5%。目前卡塔尔航空

公司有7条直达中国的航线，分别是多哈—北京、多哈—上海、多哈—广州、多哈—重庆、多哈—成都、多哈—杭州以及多哈—香港航线。

2016年卡塔尔航空货运量由2015年152万吨增长至170万吨，同比增长11.8%，成为世界第三大国际航空货运公司。目前，哈马德国际机场正在加紧实施扩容工作，以达到年运送旅客5300万人次的处理能力，并力争在世界杯举办期间具备应对每天8.6万旅客流量。在提升货运吞吐量方面，哈马德国际机场将建成5.5万平方米的货运航站楼，力争达到250万吨的航空货运处理能力。

### 2.3.4 水运

卡塔尔主要港口有哈马德港、多哈港、拉斯拉凡港和梅赛义德港。哈马德港于2016年12月1日试运营，是卡最主要商业港，目前年吞吐量为200万标准箱，远期规划年吞吐量为700万个标准箱。多哈港自2017年起停止进出商业船只，改为游轮港口。拉斯拉凡港是卡塔尔液化天然气出口专用港，梅赛义德港主要用于卡塔尔原油和石化产品出口。



多哈湾

2017年9月5日上午，卡塔尔埃米尔塔米姆出席了哈马德港正式启用仪式。哈马德港是卡塔尔2030远景规划重要内容，港口的启用对于保障卡塔尔商品物资供应、促进经济多元化发展具有重大意义，将直接或间接带动7亿美元投资。建成后的哈马德港是中东第一大港，港口占地面积超过28.5平方公里，港池长4公里，宽700米，平均水深17米，设计年吞吐750万个

标准集装箱。港口拥有年吞吐170万吨散货，100万吨谷物、50万辆车辆的专用码头以及活禽专用码头。卡塔尔哈马德港总投资20亿美元，该港主体工程-港池及内防波堤工程由中国港湾工程公司承建。

卡塔尔天然气运输公司（NAKILAT）拥有世界上最大的液化天然气（LNG）运输船队，承担卡塔尔液化天然气出口的运输任务，目前拥有大型LNG运输船69艘。

据卡塔尔《海湾时报》2017年9月18日报道，连接卡塔尔哈马德港与中国上海港间的新直航线路“中国海湾快线（上海-哈马德）”2017年9月17日开通。该航线由阳明海运公司运营，每周一班，具有6000只集装箱的运输装载能力，途经宁波、高雄、厦门、蛇口、马来西亚巴生港，最终抵达哈马德港。

卡塔尔哈马德港负责人表示，该航线是上海与哈马德港之间的第二条直航航线。据了解，今年初，地中海航运公司（MSC）就已开通上海与哈马德港之间的首条航线。

### 2.3.5 通信

卡塔尔通信设施良好，技术设备先进，信息化程度较高，OOREDOO和VODAFONE两大运营商分享通信服务市场，OOREDOO市场份额高于VODAFONE，两大运营商都在努力提升技术水平，近期都在尝试推广新一代5G网络服务。卡塔尔邮政局所基本覆盖全国；2017年，全国共有429万手机注册用户，39万固定电话注册用户，62.6万有线宽带注册用户，运营商户均收入（ARPU）达到102卡里亚尔。

### 2.3.6 水/电

根据卡规划发展与统计部数据，2016年，卡全年产水5.6亿立方米，日海水淡化产量2.5亿加仑（约合1.18亿升）。在水存储及供应方面，卡政府投资兴建了保障水安全的超级水库项目，该项目包括5个巨型水库，并以管网连通，每个巨型水库又由9个水池组成。该项目将分两个阶段实施，第一阶段项目已于2015年4月开始实施，初步目标为到2026年，将有24个水池投入使用，达到23亿加仑（约合104.56亿升）水存储能力，保障管网内7天的用水量。第二阶段项目将于2020年后实施，实现38亿加仑（约合172.75亿升）水存储量。

卡塔尔电力基本全部来源于天然气热电站，2016年，全年发电量为397亿度（39667GWh），按照卡政府发展规划，预计截至2018年全国发电装机容量将提升至13.1GW。目前，为实现可持续发展目标和实施多元化经济发展战略，卡塔尔也在积极的探索光伏发电项目建设，正在实施的

光伏发电项目将于2020年达到1.8GW的发电能力，并力争在2030实现可再生能源发电占总发电量20%的目标。

2016年，卡塔尔水电公司全年销售收入31.3亿里亚尔，同比增长5%，电表注册用户达到344,445户，水表注册用户达到296,846户。

### 2.3.7 基础设施规划

卡塔尔目前尚无全面系统的基础设施发展规划，2022年世界杯前，政府基础设施建设的重点是世界杯场馆和相关基础设施项目，所需资金绝大部分由财政拨款投资。近年来，由于国际油气价格低迷导致政府财政收入减少，为引入国外和私营部门投资，缓解财政压力，卡政府正加紧研究制定政府和社会资本合作（PPP）法，在旅游、物流、教育和房地产等领域优先考虑通过PPP模式实施相关项目。

卡塔尔政府基础设施项目的管理由多个政府部门或机构负责，如有重大项目启动，则会成立项目专门管理委员会或公司负责管理实施。卡塔尔负责基础设施建设的主要政府部门和国有公司包括有交通通讯部、经济商业部、公共工程署、卡塔尔铁路公司、多哈新港管理委员会、卡塔尔遗产与交付最高委员会（负责世界杯场馆建设）、卡塔尔电信公司以及卡塔尔水电总公司和经济区公司等。

## 2.4 卡塔尔的对外经贸关系如何？

### 2.4.1 贸易关系

【贸易总额】油气出口是卡塔尔财政收入的主要来源，其对外贸易长期处于顺差，但随着2014年6月以来国际油气价格暴跌，卡塔尔外汇收入大幅下滑。与此同时，随着人口增长及基础设施项目建设增多，进口需求旺盛，卡塔尔外贸顺差大幅减少。进入2017年，随着石油及天然气价格回升，卡出口额出现较大幅度增长，同时受断交风波影响，其进口波动较大，出现一定程度的缩减。据卡塔尔政府公布的外贸数据，2017年卡塔尔进出口贸易总额为960亿美元，同比增长8%，其中，出口总额为666亿美元，同比增长16%；进口总额为294亿美元，同比下降8%，贸易顺差为372亿美元。

【贸易伙伴】2017年卡塔尔前四大贸易伙伴分别是：日本（占比13.49%）、韩国（占比11.5%）、中国（占比10.89%）、印度（占10.09%）。前四大出口目的国分别是日本、韩国、印度、中国，前四大进口来源国是：美国、中国、德国、阿联酋。

【商品结构】2017年，卡塔尔主要出口产品包括：液化天然气、原油、



凝析油、聚乙烯以及其他工业品等，相关产品出口额约561亿美元，占总出口额的比例为84.23%，同类产品出口同比增长20.21%。

2017年，卡塔尔主要进口产品包括飞机及直升机配件、轿车、电缆等建筑材料、工程机械及配件、通讯网络设备及配件、食品等。

#### 2.4.2 辐射市场

卡塔尔是世界贸易组织(WTO)成员，也是海湾合作委员会(GCC)、阿拉伯联盟和石油输出国组织(欧佩克)成员国。

卡塔尔经济起步比较晚，其市场辐射范围尚不大，主要在海湾地区、阿拉伯国家和印度等南亚国家。2017年6月以沙特阿拉伯为首的部分阿拉伯国家宣布与卡塔尔断交，并对其实施经济、交通封锁，断交期间卡塔尔对周边地区和国家经济、交通辐射能力受到一定影响。

#### 2.4.3 吸收外资

卡塔尔吸收外资主要集中在石油天然气上游开发和石化项目上，例如，已建成和在建的共14条液化天然气生产线全部由卡塔尔石油公司(QP)与欧美跨国石油公司和日韩企业合资。卡塔尔吸收外资的一个显著特点是：在卡塔尔所有大型石油天然气企业和工业企业中，几乎全部由卡方控股。

2016年，卡发展规划和统计部对在卡外资进行过一次调查，调查的对象为约150多家在卡规模较大的合资企业，这些企业吸引的外资比例约占所有外资的90%。调查结果显示，截至2015年底，卡利用非金融类直接投资和股权类投资的存量为365亿美元，卡对外投资存量达到359亿美元。卡利用外资的来源国有60多个国家，从比例上来看，主要来自欧盟、美国及其他美洲国家和亚洲国家，占到了其外资总额的93%，从外资投向来看，约90%的外资投向石油和天然气行业，其中也有相当部分的投资用于下游油气产品的生产、运输和市场运营。

根据联合国贸发会《2018世界投资报告》数据，2017年卡塔尔吸引外资9.86亿美元，截至2016年年末，吸引外资存量为349.29亿美元。

#### 2.4.4 外国援助

卡塔尔油气资源丰富，人均国民生产总值居世界前列，政府财政状况良好，未接受任何类型的国际援助，卡积极参与对亚洲及非洲等发展中国家的援助。

### 2.4.5 中卡经贸

【双边贸易】中卡自20世纪50年代开始民间贸易往来。近年来，中卡双边贸易发展顺利，2013年双边贸易额已突破100亿美元。但受油气价格下降等因素影响，2016年中卡双边贸易出现下滑。2017年下半年以来，受断交事件影响，周边国家进口渠道受阻，不少卡塔尔当地客商直接前往中国采购进口各类商品，我对卡出口较前一统计年度呈现较为明显的增幅；进口方面，2017年国际石油及天然气价格回升，加之我从卡天然气进口数量大幅增长，我从卡进口额同比大幅增长。据中国海关统计，2017年中卡双边贸易额80.77亿美元，同比增长46.09%，其中，中国对卡塔尔出口额为16.82亿美元，同比增长10.94%，从卡塔尔进口额为63.95亿美元，同比增长59.37%。

中国从卡塔尔进口的主要商品是液化天然气、原油和石油化工产品；中国对卡塔尔出口的主要商品是机械设备、电器及电子产品、家具、建材和日用品等。

【双向投资】目前中卡两国双边投资总体规模不大，但发展势头良好。据中国商务部统计，2017年我对卡塔尔直接投资流量为-2663万美元。截至2017年末，我对卡塔尔直接投资存量为11.05亿美元。

【承包劳务】据中国商务部统计，2017年中国企业在卡塔尔新签承包工程合同额4.36亿美元，完成营业额10.34亿美元；年末在卡塔尔劳务人员3075人。

【货币互换协议】2014年11月卡塔尔埃米尔访华期间，中国人民银行与卡塔尔央行签署了350亿元人民币双边本币互换协议，该协议有效期为三年，经双方同意可展期。2015年多哈人民币清算中心正式启动。此外，卡塔尔还获得300亿元人民币合格境外机构投资者（RQFII）额度。这是中国首次向中东国家开放国内资本市场。

【产能合作】中卡两国尚未签署产能合作协议和基础设施合作协议。

【经贸联委会机制】中卡已于1993年建立政府间经贸联委会机制，2000年召开了经贸联委会首次会议。目前，中国正在与包括卡塔尔在内的海湾合作委员会（GCC）进行自由贸易协定谈判。

## 2.5 卡塔尔金融环境怎么样？

### 2.5.1 当地货币

卡塔尔货币单位为里亚尔，在卡塔尔任何银行和金融机构，里亚尔与美元、欧元、英镑、日元、瑞士法郎、加拿大元和澳大利亚元等可自由兑换，并且可同海湾其他5国、印度和巴基斯坦等国货币自由兑换。

卡塔尔里亚尔采用盯住美元的固定汇率，里亚尔兑美元的汇率一直保持3.64:1。

除个别钱庄外，在卡塔尔大部分金融机构人民币与里亚尔不可直接兑换。卡塔尔国民银行、卡塔尔商业银行、多哈银行等机构自助取款机可以使用中国银联卡。

### 2.5.2 外汇管理

卡塔尔采取自由汇兑制度，不实行外汇管制。投资资金、贷款资金和个人所得可以自由汇出境外。

卡塔尔法律规定，如果外国公司与卡塔尔股份合资公司要将其在卡塔尔的年利润全部汇往国外，该合资公司必须将相当于其年利润的10%存入一个合法的储蓄账户，直至该账户金额至少达到其投资资金的50%。这是卡塔尔对外国合资公司往国外汇款的唯一限制。

在卡塔尔，外国人和外资企业均可持担保人出具的信函在卡塔尔银行开设外汇账户。

### 2.5.3 银行和保险公司

【中央银行】卡塔尔中央银行（QCB）。

【本地商业银行】卡塔尔国民银行、卡塔尔商业银行、多哈银行、卡塔尔伊斯兰银行、卡塔尔阿勒艾赫里银行、卡塔尔伊斯兰国际银行、拉扬银行、卡塔尔国际银行和卡塔尔工业发展银行。

【外资银行】渣打银行、汇丰银行、阿拉伯银行、马什拉克银行、联合银行、BNP巴里巴斯银行和伊朗萨德拉夫银行。在卡塔尔金融中心，还有70余家外资银行（包括金融机构）进驻，从事除零售以外的金融业务。

【中资银行】中国工商银行多哈分行于2008年10月正式挂牌，主要从事公司业务。其联系方式为：

中国工商银行多哈分行

地址：level 20,Doha Tower, Al Corniche Street, West Bay, Doha

电话：+974-44042758

传真：+974-44072751

与中国的银行合作较多的银行是：卡塔尔国民银行、卡塔尔商业银行、多哈银行、渣打银行、汇丰银行等。

中国银行卡塔尔金融中心分行于2017年12月13日正式开业。卡塔尔金融中心分行主要开展公司存贷款、汇款、国际结算、贸易融资、金融市场等业务，为“走出去”中资企业、当地工商企业提供金融服务。其联系方式为：

中国银行卡塔尔金融中心分行  
电话: +974-44473611, 44473681  
传真: +974-44473696  
邮箱: service.qa@bankofchina.com

【保险公司】当地主要保险公司是卡塔尔保险公司(QIC), 卡塔尔伊斯兰保险公司(QIIC), 多哈保险公司(DIC), 其业务范围基本涵盖所有保险业务。

【开立账户】外国企业可以在卡塔尔当地银行开立账户, 需持公司注册文件及公司申请信函等材料至相关银行申请办理即可。

#### 2.5.4 融资服务

外国投资者在卡塔尔经营业务时, 可以向卡塔尔的商业银行或金融机构申请融资。由于外资多以合资公司的形式投资卡塔尔, 且均由卡塔尔本地股东控股, 因此融资条件与卡塔尔本地公司无大的差异。据世界银行最新数据显示, 卡塔尔2017年商业贷款利率为5%左右, 普通存款利率为1.25%左右。具体可在卡塔尔央行及商业银行网站查询。

2015年5月多哈人民币清算中心正式营业后, 中资企业可使用人民币在当地开展跨境投资贸易。

#### 2.5.5 信用卡使用

当地人使用信用卡缴纳各种费用、购物消费的情况比较普遍。标有VISA和MASTER的中国信用卡可在当地部分商场使用, 中国银联卡也可以在部分商场使用。

## 2.6 卡塔尔证券市场的发展情况如何?

卡塔尔证券交易所(QSE)是卡塔尔唯一的证券市场, 于1997年建成运营。截至2018年5月22日收盘时, 上市公司总数为45家, 另有2支ETF基金和短期国库券、债券等在市交易, 总市值约1371亿美元, 指数(QSE Index) 8993.22点。

为鼓励外资, 卡塔尔交易所于2005年4月向外国人开放, 任何人都可凭身份证通过经纪公司在交易所开户, 进行股票交易。但外国人只能参与二级市场买卖, 不能进入一级市场。

截至2018年5月, 卡塔尔证券交易所共有45家上市公司, 其中银行和金融服务业公司13家, 工业和消费品行业各9家, 保险业5家, 房地产行业4家, 交通领域3家, 电信2家。

## 2.7 卡塔尔的商务成本有竞争力吗？

### 2.7.1 水、电、气、油价格

表2-4：卡塔尔水、电、气、油价格

品种	民用		工业用	
	里亚尔	折合美元	里亚尔	折合美元
电	0.09-0.24/度	0.024-0.065/度	0.13/度	0.036/度
水	5-9.5/立方米	1.37-2.61/立方米	5.4/立方米	1.49/立方米
天然气	15/小罐（25磅）	4.12/小罐（25磅）	55/大罐（100磅）	15.11/大罐（100磅）
柴油	2/升	0.55/升	2/升	0.55/升
91#汽油	1.9/升	0.52/升	1.9/升	0.52/升
95#汽油	2/升	0.55/升	2/升	0.55/升

注：此处仅列举了水、电的普通民用价格和工业用价格，其中民用水、电又因物业性质不同有所差异，基本实现了远程抄表按用量分段计费，另外还有商业用电、酒店及农业用电计价标准。

资料来源：卡塔尔水电局网站、加油站等。

### 2.7.2 劳动力供求及工薪

卡塔尔本国人口少，劳动力供应紧张。卡塔尔本国人96%在政府部门或国有企业供职，故而需要大量引进国外人才和普通劳动力。高级人才主要来自欧美国家；中级人才主要来自其他阿拉伯国家、印度和巴基斯坦等国；普通劳务则主要来自尼泊尔、孟加拉和斯里兰卡等国。

卡塔尔没有法定最低工资，外籍普通劳工月工资一般在1200-2000里亚尔（约330美元—550美元）之间；技术工人工资一般在2500里亚尔（约690美元）以上。

根据国际社会保障协会的资料，卡塔尔养老保险为个人缴纳总收入的5%，雇主包括政府单位缴纳10%，男性60岁退休，女性55岁退休，连续缴满15年，可领取退休金。退休金最低额为工资的75%，最高为工资的100%。

### 2.7.3 外籍劳务需求

截至2017年三季度，卡塔尔外国劳务规模约213万人，中高级人才主要供职于政府机关、国有企业和私营企业，普通劳务主要集中在建筑业、餐饮、各类服务业及工矿企业。

### 2.7.4 土地及房屋价格

表2-5：卡塔尔房地产市场价格

(单位：美元/平方米)

类别	工业厂房 (仓库)	办公楼	公寓楼	别墅
房产销售			5000-8000	60万-80万(每套)
房产月租金	15-25	80-150	3000-4000(两居室)	9000-17000(每套)

注：房产的买卖与租赁价格与其所处的地理位置、建筑标准和质量有很大关系，与房主的意愿也有关系；每套房一般均带全套家具。

卡塔尔《海湾时报》报道，根据房地产咨询公司CBRE报告，2016年首都多哈房屋存量增长至22.65万套。办公场地租金仍然很高，A级办公区月租金在60至80美元/平方米。此外，大部分商业租户每年还要负担租金10%至25%的服务费。3至4环路附近的租金在30至60美元/平方米，价格相对较低。

据卡塔尔《海湾时报》2017年12月10日报道，为落实卡埃米尔及首相有关指示，卡公共工程署2018至2022年将在全国14个地区的32855宗土地上进行基础设施开发建设，其中，24284宗土地位于已开发区域，其余8571宗将位于新开发地块。

### 2.7.5 建筑成本

表2-6：卡塔尔主要建材价格

品名	规格	单位	价格(美元)
钢筋	8毫米	吨	563
钢筋	10毫米	吨	536
钢筋	12毫米	吨	536
钢筋	14毫米	吨	536

钢筋	16-40毫米	吨	536
水泥	SRC散装水泥	吨	69
水洗沙		吨	6.04

资料来源：卡塔尔公共工程署官方网站

## 3. 卡塔尔对外国投资合作的法规和政策有哪些？

### 3.1 对外贸易的法规和政策规定有哪些？

#### 3.1.1 贸易主管部门

卡塔尔贸易主管部门是经济和商业部。该部网站：[www.mec.gov.qa](http://www.mec.gov.qa)。

#### 3.1.2 贸易法规体系

卡塔尔贸易法规主要有：1988年第5号《海关法》、2000年第13号《投资法》、2002年第5号《公司法》、2002年第7号《版权保护法》、2002年第8号《商业组织法》、2002年第9号《商标、地理标示和工业设计法》等。

#### 3.1.3 贸易管理的相关规定

根据《卡塔尔海关法》，个人进口货物到卡塔尔销售，必须在进口商注册处注册，并获得卡塔尔工商会的批准。

个体进口商必须具有卡塔尔国籍；进口商号必须是卡塔尔人拥有的全资子公司。下列情况例外：

（1）外国公司从事大型工业或农业项目，并与卡塔尔政府有直接合约，允许其进口与本项目有重要关系的货物；

（2）进口商得到埃米尔特令，不受1990年颁布的第25号法令的制约。该法令对外国公司在卡塔尔从事商业、工业、农业及服务业活动进行了规定；

（3）进口商为工业企业，企业资本至少51%由卡塔尔人持有，并获得特令进口货物。

卡塔尔出口不征收关税。

卡塔尔禁止向以色列出口货物；某些带有补贴性质的食品、古董也被禁止出口。

#### 3.1.4 进出口商品检验检疫

【食品】活畜类产品进口的主管部门为卡塔尔市政与环境部活禽管理司，食品进口主管部门为卫卡塔尔公共卫生部口岸卫生及食品管理局，具体的规范由卡塔尔标准局制定。

对出口到卡塔尔的肉类及肉类制品应提供清真认证、原产地证明和食



品卫生证明,清真认证由中国贸促会认证后,到卡塔尔驻华使馆办理认证。清真食品应符合中国食品卫生标准,出具原产地证明和食品卫生证明,其他无特别要求。产品到卡塔尔后,海关将例行抽样检查。食品的外包装应译成阿拉伯文,标明品名、成份(按百分比)、净重、生产日期、保质期(必须注明失效期,否则不准进口)、保存方法和商标产地等内容。

【其他商品】只需提供原产地证书、产品合格证和货物装箱单即可报批。但玩具类商品一定要提供商检证书,如果没有,则需将样品送卡塔尔标准局检验,合格后方可放行。

### 3.1.5 海关管理规章制度

卡塔尔标准进口关税一般为5%的从价税。对少数与卡塔尔地方工业有冲突的进口商品,征收较高的保护关税。卡塔尔关税税率为:普通货物不超过5%;音像带及音像设备15%;烟草100%。

海湾阿拉伯国家合作委员会(GCC)成员国的进口商品只要提供GCC国家商会出具的产地证明,可免征关税。

卡塔尔禁止进口酒类及猪肉产品。

## 3.2 对外国投资的市场准入有何规定?

### 3.2.1 投资主管部门

卡塔尔投资主管部门是经商部。

该部网站: [www.mec.gov.qa](http://www.mec.gov.qa)

### 3.2.2 投资行业的规定

卡塔尔鼓励外国投资者在农业、工业、卫生、教育、旅游、自然资源、能源及采矿业的开发和利用等领域投资,允许外国投资者的股份超过项目资本的49%,直至100%,但要符合本国发展规划,并经政府主管部门批准。重点扶持那些可实现最有效利用本国现有原材料的项目和出口工业,可提供新产品、使用新技术的项目,致力于把具有国际声誉的产业国产化的项目,以及重视人才本土化并使用本国人才的项目。

除非获得特别许可,外国投资者禁止在卡塔尔银行业、保险公司及商业代理和房地产等领域投资。

为进一步吸引外资,促进卡经济多元化发展,卡政府目前也考虑进一步放松对外资的限制。据卡塔尔通讯社报道,2018年5月23日卡塔尔首相谢赫阿卜杜拉主持召开内阁例会,讨论事项中包括采取必要措施,出台允

许外商独资（100%出资）设立企业的法律。

拟颁布的法律草案规定，非卡塔尔籍投资者可参与卡所有经济部门投资，出资比例最高可达100%；经卡经商部审核同意上市公司组织大纲和章程中外方持股比例之后，外方投资者可持有在卡塔尔证交所上市公司不超过49%的股份；此外，经由大臣提议，并报内阁讨论同意之后，持股上限可突破49%。草案还规定，法律规定之外的投资项目鼓励措施和优惠政策，可由内阁讨论决定。

上述法律草案已得到卡协商会议反馈并同意，出台后将取代在实施的2000年第13号关于管理外资在卡经济部门投资的法律，该法律的核心条款是，外商在卡投资要有卡塔尔合伙方，且卡方股份不低于（项目）资本的51%。

目前，卡仅允许在其自由区和经济特区内设立外商全资企业。

### 3.2.3 投资方式的规定

现阶段，外国投资者在卡塔尔投资主要以建立合资公司或参股经营为主，一般而言，外国投资者投资比例不得超过投资总额的49%。外国自然人不能直接在当地开展投资或者承揽工程承包项目，必须在当地成立合资公司。

卡塔尔目前规划的三个经济区均由政府规划并出资建设，暂无外国投资建设相关园区的规定。

### 3.2.4 BOT/PPP方式

据卡塔尔海湾时报报道，卡塔尔的政府和社会资本合作（PPP）法律制订已进入最后阶段。据中东地区法律公司 AITamimi&Co.的报道，卡塔尔将通过PPP大力吸引外国直接投资。十多年前，卡塔尔已开始将国有电力和水务公司的责任转移给独立的机构。最近，独立的RasLaffanIWPP（水务和电力项目）采用了BOOT（Build-Own-Operate-Transfer）方式实施。

2022年世界杯足球赛相关的部分基础设施建设项目也考虑采用PPP模式，以提高效率、减少公共部门管理和监督这些项目的压力，使公共部门把更多的精力放在政策制定和项目的实施上。

## 3.3 卡塔尔关于企业税收的规定是什么？

### 3.3.1 税收体系和制度

卡塔尔税收体系和制度较为简单，目前只针对在卡塔尔注册和经营的

外国企业和法人征收企业所得税，采用属地原则。卡塔尔1993年第11号法令颁布了所得税法。1995年又公布了关于执行该法的财政经济贸易部部长1995年第3号决议。该法只管辖外国人在卡塔尔设立的总公司及分公司业务活动取得的利润。

卡政府近年来也在酝酿出台新税种，增加政府财政收入，提高经济运行效率，在考虑的税种包括5%的增值税（VAT）、消费特种税（Selective Tax），2017年2月，卡内阁已批准征收特种税的法律草案。该税主要是面向对人体和环境有害的商品和部分奢侈品收取，含糖饮料、烟草等商品可能将被列入征税商品的范围。由于2017年6月海湾断交事件，国际油气价格回调等因素，卡政府推出新税种的步伐放缓。

### 3.3.2 主要税赋和税率

卡塔尔所得税法规定，外国人在卡塔尔设立的总公司及分公司取得的利润将被征税。

【所得税的计算】应纳税的所得以借贷对照表为基础。若采用不同的方法计算，应事先得到税务局的批准，承包工程的所得应按业已完成工程的百分比计算。已完工的成本若是以外币核算的，应按换算日通行的汇率换算成里亚尔。

应纳税所得=业务活动取得的收入—业务活动产生的支出和成本

（1）业务活动主要包括：

- ①在卡塔尔执行合同的纯利润；
- ②资本利润；
- ③在卡塔尔境内或境外发生的代理或商业调解等取得的佣金；
- ④咨询服务、仲裁、鉴定或类似活动的收费；
- ⑤出租收入；
- ⑥从销售、发放许可或授权他人使用或利用任何商标设计、专利或复制权的所得；
- ⑦恢复以前已销账的坏账；
- ⑧清算所得纯利；
- ⑨来自境外和境内纳税人的利息和利润。

（2）业务活动产生的支出和成本包括：

- ①为在卡塔尔完成项目所需的贷款利息；
- ②已付租金；
- ③工资及工人合同期满时的补偿金等有关支出；
- ④所得税以外的税金；
- ⑤经所得税局批准的坏账；

⑥不动产的维护，机械、工具、设备和备件的更新和修理；

⑦由固定资产出售引起的损失；

⑧固定资产折旧；

⑨向卡塔尔政府出资的慈善、人道主义、科学、文化机构或运动会，公共机关或公司提供的转让、赠送和赞助，但不能超过该纳税年度内应纳税纯利润的5%。

外国公司进口的原材料或在国外进行的工作不受该所得税法管辖，但其应在财务报告中陈述为同样金额的税收和成本。

以下成本和支出不能考虑在税收中抵扣：个人支出；罚款；可以从保险单、合同或索赔中重新获取的支出或损失；固定资产折旧超过原成本；分公司在总公司有股份，其支出超出所得税规定的比率。

（3）所得税法规定的折旧率如下：

①建筑物、管道、加油站为5%；

②工厂、机械、办公室家具和设备，建筑和筑路设备，钻井工具为15%；

③卡车、拖车、摩托车等车辆为20%。

【企业所得税率】单一固定税率10%。

### 3.4 卡塔尔对外国投资有何优惠？

#### 3.4.1 优惠政策框架

《卡塔尔投资法》是卡塔尔对外国投资给予优惠的基本政策框架。

卡塔尔对外国投资的优惠包括：

（1）向外国投资者划拨必要用地，以建立投资项目，可通过长期租赁的方式，租赁期不超过50年，可以续租。

（2）外国投资者可以根据现行法律为该投资项目进口用于建设、投产或扩展项目所需要的一切。

（3）免税。在《投资法》规定的范围内，免除外国投资资本的所得税，自投资项目投产之日起，免税期不超过10年；对外国投资项目为建设项目所需进口的仪器和设备，可予免除关税；工业领域的外国投资项目，其为生产所需进口的、本国市场没有的原材料和半成品，可予免除关税。

（4）外国投资者可将其投资随时汇入和汇出。

（5）无论直接或间接的外国投资，不得征收其所有权，或对其采取具有同等影响力的措施。如根据公共利益采取上述行动，应依法给予适当、快速的补偿。

#### 3.4.2 行业鼓励政策

对于农业、工业、卫生、教育、旅游、开发和利用自然资源、能源、矿产以及工程咨询与技术服务、信息技术、文化体育娱乐服务、配送服务等行业的外国投资，卡塔尔各部委大臣有权决定外国投资者可持有项目投资总额49%以上直至100%的股份。

### 3.4.3 地区鼓励政策

卡塔尔国家较小，相关政策均适用于全境，目前七个行政区均尚未出台具体本地区的特殊鼓励政策。

## 3.5 特殊经济区域有何规定？

### 3.5.1 经济特区法规

马纳特克公司（Manateq）是由卡塔尔国原商业和贸易部部长于2011年第272号决定成立的股份公司。卡塔尔政府向该公司授权资本50亿里亚尔，通过明智地使用资源，支持多样化，关心环境，为入驻企业提供更优良的营商环境，为每个人创造一个持续发展的未来。

马纳特克的任务是实施现有和未来自来项目特色领域综合计划，通过开发和运营先进经济区和项目，发挥“2030年国家愿景”规划对卡塔尔私营部门的商业环境的提升作用。

### 3.5.2 经济特区介绍

卡塔尔目前正在建设三个经济特区（Special Economic Zones），成立了经济区管理委员会（Manateq）负责具体建设运营和管理。三个经济特区的建设是卡塔尔实现其经济多样化，从石油经济向知识经济扩展的重要举措。卡塔尔首相称，经济特区将成为卡塔尔私营部门的基地，立足于中小企业。其中有两个经济区目前正在建设和招商中。一个是位于哈马德国际机场附近的Ras Bufontas经济区，该经济区自2014年开建，占地4.01平方公里，重点鼓励的投资领域是交通、信息技术、能源、建筑、运输、医疗保健、航空和汽车服务、高科技、现代物流和高端商务服务等；另一个是位于哈马德海港的Um Alhoul经济区，该经济区自2015年开建，占地总面积34平方公里，主要鼓励投资海洋工业、物流、机电设备、食品饮料加工、建筑建材、石化产品加工等行业。规划中的第三个经济区是AI Karaana经济区，位于沙特和卡塔尔交界地带，目前尚未开始建设。

此外，还有卡塔尔金融中心（QFC）和卡塔尔科技园（QSTP）两个特殊经济园区，也称自由区，区内针对不同行业出台了众多优惠政策。

关于卡塔尔自由区建设，卡财政大臣阿里2017年12月在参加“欧洲货币·卡塔尔”年会时表示，卡政府近期已宣布成立自由区管理机构。自由区建设其实并不像外界所想象的投入大笔资金，而是把卡现有的空港和海港基础设施联通起来，打造地区门户。卡政府近年已投资68亿美元建设的哈马德港，投资184亿美元建设哈马德国际机场。有分析人士就此指出，卡塔尔目前加速推进经济多元化战略，自由区的开发建设将为非石油经济的发展注入动力。

### 3.6 卡塔尔关于劳动就业的规定是什么？

#### 3.6.1 劳工（动）法的核心内容

- (1) 雇用合同必须有阿拉伯文本，一式3份，并经劳工部门认可。
- (2) 雇员工资必须在卡塔尔境内以卡塔尔里亚尔支付。
- (3) 雇用合同可以有试用期，但试用期不得超过6个月。
- (4) 雇员每周工作时间不得超过48小时，即每周工作6天、每天工作时间不得超过8小时；斋月期间每周工作不得超过36小时，即每天不得超过6小时。
- (5) 雇员加班每天不得超过2小时，即每天工作时间总计不得超过10小时；平日加班工资为日常工作的1.25倍，节假日为1.5倍。
- (6) 雇员在工作满3个月后可以享受全薪病休。雇员生病必须提交医生证明并经雇主同意，但全薪病休不得超过两周。病休者自第三周到第六周可享受半薪。超过6周雇主可以停发工资。
- (7) 雇主和雇员可以在提前通知对方的前提下，中止雇用合同而不必提出任何理由。
- (8) 雇员受雇满1年以上的，在结束雇用合同时有权得到工资补偿，工资补偿每年度不得少于3个星期的原工资。但雇员因违反工作纪律被解雇者除外。
- (9) 雇主必须为雇员购买医疗保险。

#### 3.6.2 外国人在当地工作的规定

卡塔尔本国人力资源缺乏，各部门、各行业都雇用大量外籍劳务。私营企业雇员、体力劳动者几乎全部是外籍劳务。

卡塔尔政府重视保护外籍劳工权益，近年来出台了一系列法律法规，规范劳动市场管理。2015年颁布了2015（1）号法令，对2004年（14）号劳工法进行了修订，首次引入了工资保障系统（WPS），要求所有在卡公司必须在指定金融机构为所雇佣劳工开设工资账户，定期通过WPS系统向劳

工账户划拨工资，卡塔尔政府通过WPS系统实时监管劳工工资发放情况。

2016年12月13日正式施行的2015（21）号法，用雇佣合同制取代了传统的担保人制度，取消了雇主对劳工调换工作的限制，增加了劳工权益保护内容。2017又颁布了2017（1）号法令，对2015（21）号法令做了进一步补充，取消了雇主对劳工出入境方面的限制。2017年2月，卡塔尔内阁批准了保障外籍家政人员权益的新的法规，年内即将颁布实施。

2016年卡塔尔政府内阁会议决定成立劳务纠纷处理委员会（Workers' Dispute Resolution Committee）和国家打击贩卖人口委员会（National Committee to Combat Human Trafficking），以切实保障劳工和家政人员权益。

此外，卡塔尔政府还密切与主要外籍劳工输出国的联系，从劳工输入环节采取措施，维护劳工权益，并积极参与国际劳工组织（ILO）活动。2017年2月卡塔尔政府与国际劳工组织签署了技术性合作协议，一致决定加强立法、监督检查等方面合作，大力保护劳工权益。

### 3.6.3 外国人在当地工作的风险

卡塔尔因经济社会快速发展的需要，对引进外籍劳务总的来说持积极态度，但实行比较严格的配额管理制度。近年来，卡建筑行业的劳务主要来自南亚国家。

来卡塔尔劳务人员一定要通过国内有劳务派出资质的正规劳务公司或工程承包公司办理有关手续，而且来卡前要事先与国外雇主签订好雇佣合同。赴卡塔尔中国劳务人员工作总体比较稳定，但应事先应对卡塔尔夏季异常湿热的气候、国外枯燥的生活条件等有心理准备。

因此，来卡务工人员出国前一定要向国内劳务中介了解清楚卡塔尔当地气候、生活条件及工资收入等待遇标准，认真研读劳务合同条款。

如果抵达卡塔尔后遇到紧急情况，可就近向当地警方报案（电话999），或与中国驻卡塔尔大使馆领事部联系（电话：00974 30177679）。

## 3.7 外国企业在卡塔尔是否可以获得土地？

### 3.7.1 土地法的主要内容

卡塔尔实行国有和私有共存的土地制度，卡塔尔公民可通过政府分配或市场购买等渠道拥有土地所有权。

### 3.7.2 外资企业获得土地的规定

卡塔尔与本地区其他国家不同，对外资采取较为开放的态度，在与不动产和建筑相关的领域更为开放，以促进能源资源之外的其他领域的基础设施建设。为此，卡塔尔在2004年的旅游总体规划（**Qatar Tourism Master Plan**）中明确，要提高作为旅游目的地质量，发展体育和教育产业。

目前，外资在卡塔尔拥有房地产的情况依其国籍有所不同：

（1）海湾合作委员会（**GCC**）成员国公民被允许在卡塔尔内阁确定的“投资区”内投资房地产，目前的“投资区”包括Lusail、Al Khuraj和Thaayleb Moutain。

（2）对于GCC成员以外的其他非卡塔尔公民，《外资拥有房地产法》允许其拥有房地产，包括土地及相关建筑物，但目前仅限于Pearl-Qatar、West Bay Lagoon和Al Khor度假村三个项目。

总体上，卡政府对外资投资房地产业持鼓励态度。2017年12月底，卡内阁会议同意一项关于非卡塔尔公民拥有和使用房地产的法律草案，根据该草案，非卡塔尔公民可在符合内阁规定的情况下，在卡拥有使用土地、建筑和居住单元等房地产。目前，上述法律尚未正式颁布。

### 3.7.3 外资参与当地农业和林业投资合作规定

卡塔尔几乎没有适合农耕的土地和林地，全国仅有个别小农庄，生产紧俏的蔬菜、水果和花卉，全部为卡塔尔本国人所有。2017年6月，海湾断交事件发生后，出于基本消费品经济自足的考虑，卡政府鼓励外资与当地企业合作，开发投资本地的农渔业。

## 3.8 外资公司参与当地证券交易有何规定？

根据多哈证券市场2008年2月17日修订的法规，任何自然人和法人都可以在获得多哈证券市场委员会颁发的证书后成为该交易所会员，进场从事证券交易活动。2018年3月卡塔尔证交所（**Qatar Stock Exchange, QSE**）相关人士评论称，到目前为止，已有商业银行、多哈银行、卡塔尔保险与再保险总公司等8家上市公司获准提高外国投资者持股比例上限至49%。

依据卡塔尔2014年第9号法律关于经济活动中非卡塔尔资本投资的适用条款，外国人持股比例限制调整能否实施，在得到公司股东大会特别会议通过后，仍需得到相关监管机构的批准

## 3.9 对当地金融业的投资有何规定？

### 3.9.1 对当地金融业投资准入的规定



除非批准，否则卡塔尔政府禁止外国企业投资本国银行、保险领域。

### 3.9.2 对当地金融业监管的规定

2005年，卡塔尔政府在中哈建立了卡塔尔金融中心，是一个金融自由区，类似迪拜金融中心、香港中环，希望吸引国际金融服务机构及主要跨国企业进驻卡塔尔，特别是从事再保险、专属自保保险及资产管理的企业，同时鼓励机构和企业参与卡塔尔及海湾地区其他地方正在成长的金融服务市场。

卡塔尔金融中心有几个重要特点，一是卡塔尔位于东方与西方交会的重要地带，独特的地理位置使之能够让卡塔尔金融中心发展繁荣的金融服务业；二是施行基于英国普通法的法律体系，而卡塔尔其他地方则实行阿拉伯的法律；三是在岸运营平台，这里允许外资100%独资经营，并无币种限制，外资公司的收益可100%转移到境外；四是对资产管理、专属自保和再保险企业提供零税率政策。另外对企业于当地赚得的利润仅征收10%的税率。

## 3.10 对环境保护有何法律规定？

### 3.10.1 环保管理部门

卡塔尔于2016年1月合并了原市政与环境部和市政及规划部，设立市政与环境部（Ministry of Municipality and Environment，MME）。

该部网址：[www.mme.gov.qa](http://www.mme.gov.qa)

### 3.10.2 主要环保法律法规名称

《环境保护法》（2002年30号）；  
《关于进行濒危野生动植物及其产品贸易的规定》（2006年5号）；  
《控制危险废物越境转移及其处置之巴塞尔公约》（1996年签署加入）；  
《保护海洋环境的地区组织协议》（1978签署）。

### 3.10.3 环保法律法规基本要点

（1）进口和过境运输、储存危险品及废料都要事先申报。  
（2）承包商在开工前，需向环境主管部门报送开工申请表，明确说明施工中有关环保的安排和做好环保工作的措施。申请表的内容除公司基本情况外，还要包括：

- ①每天使用原材料的数量，以及生产成品和副产品的数量；
- ②工业废水、冷却水的处理方法；
- ③废气排放和空气污染情况及处置方法；
- ④固体垃圾的产生情况和处置方法；
- ⑤对原材料及产品的存放手段；
- ⑥对原材料及产品的运输方式。

(3) 在企业生产、施工过程中，卡塔尔环保部门会不定期派人到施工现场暗访，对环保情况进行检查（这类检查从不事先通知，也不事后通报）。一旦发现问题，环保部门有权勒令立即停工，要求企业整改（最长时间可达半年）。

#### 3.10.4 环保评估的相关规定

##### 【环境评估主要规定】

(1) 业主、立项方或投资方对整个项目可能对环境造成的影响做全面的评估，自己或者请专业环境咨询公司准备《环境影响评估报告》（Environment Impact Assessment Report “EIA”），并报卡塔尔市政与环境部；

(2) 承包商根据EIA的评估情况及卡塔尔当地环保要求，结合自己承建的项目施工特点，针对项目施工可能造成的环境变化，如水质、噪声、震动和废弃物等影响，自己或者请专业环保咨询公司准备《建设环境管理计划》（Construction Environment Management Plan “CEMP”），并上报项目工程师、业主以及卡塔尔市政与环境部，以获得批准，作为项目执行的基本环保准则；

(3) 针对承包商的具体施工方法，以及可能由于具体施工方法对环境造成的影响，比如新港项目的港池降水、爆破等施工活动，要向卡塔尔市政与环境部申请专项许可，如排水许可证、爆破许可证等，只有得到其正式批准后，方可进行该项施工。

以多哈新港项目为例：

(1) 项目业主准备并报批EIA及Sub-EIA（由于New Port Project的EIA未正式获批，业主针对NDPP0009合同包单独制定了Sub-EIA）；

(2) 项目部首先根据EIA和Sub-EIA的要求，请专业环境咨询公司准备CEMP，并上报咨询工程师、业主及MOE并获得批准；

(3) 针对具体施工方案，申请单项环保许可证，如排水许可证、爆破许可证、混凝土搅拌站环境许可证和营地环境许可证等；

(4) 需要注意：以上许可证大多不仅需要MOE的许可，还需要其他许多政府部门的No Objection Certificate (NOC)，例如，爆破许可证还需

要内政部Ministry of Interior (Mol)、民用航空局Civil Aviation Authority (CAA)、项目所在的Al Wakra市政、临近MIC工业区和临近主要工厂等等,是比较繁琐、复杂的工作。

另外,MOE或其他部门的许可证或者NOC,往往是带有条件的批复,对具体环保监控参数、监控手段和监控频率都有严格详细要求,只有满足这些条件,按照相关要求执行并上报监控结果,方可开展具体施工。

【环评机构】卡塔尔主要环评机构为卡塔尔市政与环境部,具体负责部门为环境评估司(Environmental Assessment Department)。

官网: [www.mme.gov.qa](http://www.mme.gov.qa)

【申请环评的手续、费用、时间】

(1) 申请手续:对于CEMP以及各项施工的环保申请,需要准备好具体文件(如CEMP),然后填写《申请表》(Application Form)或《环境许可申请表》(Environment Permit Application Form)(标准表格可到卡塔尔市政与环境部索取或由环保咨询公司提供),然后将表格和申请材料一并上报市政与环境部,在批复过程中,很可能需要到该部做一次或几次演示,介绍相关情况。

(2) 申请费用:卡塔尔市政与环境部对相关申请不收取费用。不过准备资料、申请表格以及向该部演示的过程,由于涉及领域比较专业,具体操作过程可能需要环保解决方案,如果没有专业环保咨询公司进行统筹和包装,很难满足该部要求,亦很难获得其批准,所以这个过程可能需要支付相关的环保咨询费用。具体金额取决于申请许可证的涉及面、影响范围和环保解决方案等因素,比较常规的许可在20万里亚尔以内。如果做很多具体细致的环保监测工作,则需大幅增加环境保护方面的投入。

(3) 申请时间

常规许可证申请一般在4-8周可以批复。涉及较为复杂的施工或者对环境影响较大、较多的施工,批复时间很难确定。

### 3.11 卡塔尔反对商业贿赂有何法律规定?

行贿受贿在卡塔尔触犯刑法,根据2004年11号法令,行贿受贿最高判处10年徒刑,并处最低5000里亚尔最高不超过受贿行贿金额的罚款。贪污罪判处5年以上、10年以下有期徒刑,税务官员等特殊职务官员贪污判处7年以上15年以下有期徒刑。2007年,卡塔尔专门成立了全国廉政和透明委员会,直接向埃米尔报告工作。透明国际发布的2016全球清廉指数,卡塔尔得分61分,在所有168个国家地区中名列第31位,仅次于阿联酋成为中东和北非地区第二清廉国家。

### 3.12 卡塔尔对外国公司承包当地工程有何规定？

#### 3.12.1 许可制度

【法规】《招标法》1976年第8号，1990年第10号（修订）。该法适用于卡塔尔所有政府项目的招投标，但不包括军队、警察机构和卡塔尔石油公司（QP）项目以及其他由卡塔尔内阁规定不适用此法的项目。

##### 【主要要求】

（1）除非标书中另有规定，在卡塔尔投标一律使用卡塔尔里亚尔报价；

（2）标书投出后，报价就不允许再进行改动；

（3）如果标书报价出现大小写不一致的情况，以数额小的报价为准；

（4）报价有效期为90天，以开标日为准。没有固定总价的标书不予接受；

（5）投标文件必须在截止日期前送达业主，国际公司可以通过邮寄方式递送；

（6）投标保函必须按标书要求与投标文件一起全额支付；如系支票则需由卡塔尔政府批准的银行开具无条件支票，有效期为120天（从开标日算起）；

（7）中标企业需在一周内完成与业主签约、交付履约保函（一般为承包额的10%）和做好开工准备的工作，否则有可能被投标委员会取消资格、没收投标保函并追加罚款；

（8）在承包工程施工期间，业主会指派专人对全过程进行监管。承包商必须服从监管人的指令；

（9）总承包商在将全部或部分工程分包出去之前，必须取得业主的书面同意。

（10）外国自然人不能直接在当地承揽工程承包项目，必须在当地成立合资公司。

##### 【限制】

（1）《招标法》规定，100万里亚尔（约27.5万美元）以下的项目仅限于本地公司（包括合资公司）投标；而100万里亚尔以上的项目则无此限制。

（2）在抵制以色列名单上列明的公司不允许在卡塔尔投标。

#### 3.12.2 禁止领域

卡塔尔没有禁止外国承包商进入某个领域的明确法律规定，一般在具体项目的招标公告中写明对承包商资质的要求。

### 3.12.3 招标方式

(1) 公开招标 (Tenders)：在至少2家地方报纸和中央招标委员会 (CTC) 网站 (<https://monaqasat.mof.gov.qa>) 发布招标公告，面向社会公开招标；

(2) 邀标 (Invitation for Tender)：业主有选择地向至少3家承包商发出投标邀请 (通常是通过传真方式)。此举一般在时间较紧或标的价值较低的情况下使用；

(3) 直接议标 (Negotiation)：业主直接与一家或两三家承包商议标。此方式一般用于特殊情况，如时间紧迫、材料供应商缺乏、标的价值较低等。

## 3.13 卡塔尔对中国企业投资合作有何保护政策？

### 3.13.1 中国与卡塔尔签署双边投资保护协定

1999年，两国政府签署了《相互鼓励和保护投资协定》。

### 3.13.2 中国与卡塔尔签署避免双重征税协定

2001年，两国政府签署了《关于避免双重征税和防止偷漏税协定》。

### 3.13.3 中国与卡塔尔签署的其他协定

1993年，两国政府签署了《贸易协定》，1999年两国政府签署《教育和文化合作协定》；1999年两国政府签署《航空运输协定》。

随着中卡两国经贸及其他领域的关系日益密切，中国来卡务工人员逐年增多，中卡双方为规范卡方雇佣中方劳务人员行为，加强对双方有关企业与劳务人员的指导与管理，中卡两国政府于2008年签署了《关于规范卡塔尔雇佣中国劳务人员的协议》。

## 3.14 卡塔尔对文化领域投资有何规定？

### 3.14.1 当地关于文化产业的主要法律法规

外国投资者投资当地文进体育项目，可持有项目投资总额49%以上直至100%的股份。

### 3.14.2 外资企业投资文化产业的规定和限制

卡塔尔当地并未对文化产业投资做出具体限制，但由于当地文化和管理制度深受伊斯兰教文化影响，建议相关企业在当地开展文化领域投资应注意宗教禁忌。

### 3.14.3 文化领域合作机制

中国政府和卡塔尔国政府，1999年4月9日在北京签订《中华人民共和国政府和卡塔尔国政府教育文化合作协定》（以下简称“协定”），并于2006年对第二十一条进行了修订。

## 3.15 卡塔尔有何保护知识产权的规定？

### 3.15.1 当地有关知识产权保护的法律法规

主要法规是2002年第7号《版权与相关权益保护法》。受该法保护的知识产权范围包括：书籍、口头文学（献）、戏剧作品、音乐作品、视听作品、摄影作品、实用艺术品（无论手工制作还是工业生产）、建筑装修艺术品、译著、（文章、著作）摘编、数据编制、（民间传说）整理等。

2002年第9号《商标、商业标识、地理标示和工业设计的法律》、2005年第5号《商业秘密保护法律》、第6号《集成电路分布图设计保护法律》、2006年《专利法》、2008年第8号《消费者保护法》等。

### 3.15.2 知识产权侵权的相关处罚规定

对被认定侵犯知识产权的自然人和法人，将处以不少于6个月、不超过1年的拘禁；或不少于3万里亚尔、不超过10万里亚尔的罚款；也可以两项并罚。

## 3.16 与投资合作相关的主要法律有哪些？

《关于在经济活动中组织外国资本投资的2000年第13号法》（即《投资法》）及实施细则，其核心内容是：

（1）外国投资者可在本国经济各行业中投资，但要有一个或若干个卡塔尔人做合伙人，其股份不低于（项目）资本的51%，且公司根据《投资法》条款已按正确方式成立。

（2）禁止外国投资在银行业、保险公司及商业代理和购买房地产等领域投资。

（3）外国投资者必须获得投资许可后方可在卡塔尔投资。

（4）投资优惠主要有：

①向外国投资者划拨必要用地，以建立投资项目，将通过长期租赁的方式，租赁期不超过50年，可以续租。

②免除外国投资资本的所得税，自投资项目投产之日起，免税期不超过10年；外国投资项目为建设项目所需进口的仪器和设备，可予免除关税；工业领域外国投资项目为生产所需进口的、本国市场没有的原材料和半成品，可予免除关税。

③外国投资者可将其投资随时汇入和汇出。

(5) 外国投资者可以向其他外国或本国投资者转让其投资所有权；或在合伙投资的情况下，放弃投资所有权给本国合伙人，但要按现行法律规章办理。在这种情况下，依据《投资法》条款，可继续享受投资待遇，但是新的投资者应继续在该项目工作，接替前任投资人的权利和义务。

关于相关法律的变化趋势如下：

(1) 据卡塔尔通讯社报道，2018年5月23日卡塔尔首相谢赫阿卜杜拉主持召开内阁例会，讨论事项包括采取必要措施，出台允许外商独资（100%出资）设立企业的法律。

(2) 拟颁布的法律草案规定：非卡塔尔籍投资者可参与卡所有经济部门投资，出资比例最高可达100%；经卡经商部审核同意上市公司组织大纲和章程中外方持股比例之后，外方投资者可持有在卡塔尔证交所上市公司不超过49%的股份，此外，经由大臣提议，并报内阁讨论同意之后，持股上限可突破49%。草案还规定，法律规定之外的投资项目鼓励措施和优惠政策，可由内阁讨论决定。

(3) 上述法律草案已得到卡协商会议反馈并同意，出台后将取代在实施的2000年第13号关于管理外资在卡经济部门投资的法律，该法律的核心条款是，外商在卡投资要有卡塔尔合伙方，且卡方股份不低于（项目）资本的51%。在相关法律草案正式发布实施之前，卡仅允许在其自由区和经济特区内设立外商全资企业。

### 3.17 在卡塔尔解决商务纠纷的主要途径及适用哪国法律？

在卡塔尔当地解决商务纠纷适用卡塔尔法律，也可申请国际仲裁。外国人与卡塔尔签署合同时可以选择合同适用的法律和仲裁法规，如果没有选择适用法律，则自动适用《卡塔尔民法（2004第22号）》；合同双方可以选择书面确定仲裁条款。发生商务纠纷后，可以尝试通过友好协商解决。协商无效可以申请仲裁或通过法律途径解决。当地有许多律师行可以自由选择。

## 4. 在卡塔尔开展投资合作如何办理相关手续？

### 4.1 在卡塔尔投资注册企业需要办哪些手续？

#### 4.1.1 设立企业的形式

外国投资者不允许从事贸易代理业务和进口业务。外国人可在卡塔尔从事以下形式的投资活动：

(1) 由埃米尔特批成立独资公司，从事“外国分支机构”可以从事的业务活动；

(2) 与一个卡塔尔合伙人一起成立合伙公司，从事商业、工业、农业和服务业的业务活动，但其股份不得超过49%，公司成立须按照《商业公司法》的规定进行；

(3) 在经商部批准的前提下，与一个或更多的卡塔尔合伙人一起成立合伙公司，但国外投资者的股份不得超过总股本的49%，并要符合下列一种情况：①该公司的成立考虑到市场的供求关系；②本国需要该公司的技术和经验。

#### 4.1.2 注册企业的受理机构

卡塔尔负责注册企业的机构为经商部。网址：[www.mec.gov.qa](http://www.mec.gov.qa)

#### 4.1.3 注册企业的主要程序

外国公司在卡塔尔从事商业活动须遵守1990年颁布的25号法令。外国公司凭埃米尔特令可以在卡塔尔设立分支机构，从事以经济发展为目的的投资活动，为公共服务提供便利，或从事工业、农业、开采、旅游和工程承包行业的公共事业。如在当地市场采购不到类似的产品，外国公司可以进口本项目所需的材料。分支机构必须委托一个卡塔尔服务代理，其职责仅限于帮助外国公司获取签证和许可证，提供劳务和住宿。代理人对其委托人的业务不承担任何责任。总之，外国分支机构设立及经营的期限只能是其执行项目的期限。

在卡塔尔设立分支机构的申请需递交给经商部，由其报埃米尔特批。申请文件如下：

(1) 与卡塔尔服务代理人签署的协议1份；如协议为英文，需提供阿拉伯文译文，如服务代理是公司，还需提交代理公司的注册证明1份；

(2) 与卡塔尔合作方签订的项目协议书1份，阿拉伯文译文需有公司



业务类型及项目期限的说明；

- (3) 公司备忘录及章程1份，需提供有关项目条款的阿拉伯文译文；
- (4) 公司授权驻卡塔尔代表人代表公司签字的授权书；
- (5) 该外国公司从未上过抵制以色列黑名单的证明书1份。

经经商部推荐，自申请之日起2个月内可获得埃米尔批准令。埃米尔批准令仅在所批项目的期限内有效。

公司在未办理完注册登记前及在报上发表成立声明前不成为法人，在未完成这些程序前不能开业。注册登记程序一般需3至4个月。

## 4.2 承揽工程项目的程序是什么？

### 4.2.1 获取信息

- (1) 报纸、网络等；
- (2) 业主有选择地向几家承包商发出投标邀请；
- (3) 业主直接与一家或两三家承包商议标。

### 4.2.2 招标投标

- (1) 投标企业从招标单位（业主）购买标书，缴纳投标保证金；
- (2) 在截标时间之前递交标书（一般都在最后时刻）；
- (3) 业主在截标之后120天内评审标书，先评审技术标，后评审商务标；
- (4) 业主在初步评审后列出短名单，邀请入围企业对标书作进一步说明或修改，受邀企业在规定时间内再次投标；
- (5) 业主开标，向中标企业发正式授标函。

### 4.2.3 许可手续

参加卡塔尔众多政府项目招标的企业，一般要求首先在项目主管部门登记，按规定报送公司的相关资质等材料，经审核批准成为合格投标方后，方可参与项目的投标。但私人项目没有类似规定。

## 4.3 如何申请专利和注册商标？

### 4.3.1 申请专利

【受理机构】海湾合作委员会（GCC）专利办公室。该机构设在沙特首都利雅得，负责海湾六国（包括卡塔尔）专利事务。

**【所需文件】**

- (1) 由专利申请人（或代理）签署的包括专利申请者姓名、国籍、住址等内容的表格（需提交阿拉伯语表格）；
- (2) 由任何一个GCC国家授权部门签发的合法、有效的委托书；
- (3) 如果申请人不是专利发明者，则必须提交由任何一个GCC国家授权部门签发的合法、有效的转让证书；
- (4) 商号证书复印件或由任何一个GCC国家授权部门批准颁发的商务注册文件复印件；
- (5) 如果有要求，还要提供由任何一个GCC国家授权部门批准的优先文件的复印件；
- (6) 英、阿文各3份专利说明与申请书，必须包括的内容及顺序是：发明物的名称；发明物所在的领域；发明物的技术和背景；发明物的展示；对（发明物）图画的简单描述；对发明物的详细描述，包括制作方法、工业应用、适当的检测方法等；
- (7) 制图（如有）；
- (8) 对发明物的概括（50-200字）。

#### 4.3.2 注册商标

**【受理机构】** 卡塔尔经商部工业产权办公室。

**【注册程序】**

- (1) 商标注册申请人向受理机构提出申请；
- (2) 受理机构对申请文件进行审核；
- (3) 一项正式申请如被确认，将在政府公告和当地报纸予以公布，并准备颁发注册证书；
- (4) 对此商标持有异议的任何团体可在公告发布之日起120天内提出；
- (5) 整个程序（从应用到颁发证书）约需5—6个月的时间；
- (6) 商标注册成功后，有效期为10年，并可申请再延长10年。

**【所需文件】**

- (1) 包括申请人姓名、国籍、住所地址和商号地址等的申请表；
- (2) 由卡塔尔授权部门签发的合法的委托书；
- (3) 商号证书复印件或由卡塔尔授权部门颁发的商务注册文件复印件；
- (4) 每个商标种类15份样本和1块印板；
- (5) 注册商标所适用的商品和服务的全部清单；
- (6) 如果有要求，还要提供优先文件的复印件，可能需要提前3个月

递交。

### 【商标异议和驳回】

#### (1) 商标异议

商标申请通过实质审查后，将被刊登在官方刊物上。自公告之日起4个月内，任何人均可对该申请向当地知识产权保护办公室（the Intellectual Property Protection Office）提起书面异议。知识产权保护办公室应当自收到异议通知之日起两个月内通知商标申请人。商标申请人应当在收到通知之日起2个月内进行答辩。知识产权保护办公室在做出最终裁决前，可以要求双方或一方参加听证会听取意见。如果对知识产权保护办公室的决议不服，可以自收到决议之日起60日内向当地法院提起上诉。如果没有在上诉期限内进行异议答辩或上诉，商标申请将被视为自动放弃。如不存在异议，则商标可注册，并颁发注册证书。

#### (2) 商标驳回

如果知识产权保护办公室认为文件不符合要求、商品不符合规范、商标含有不可注册要素或已存在相同或近似的商标，知识产权保护办公室会下发驳回通知。商标申请人必须在收到决议之日起60天内向经贸部下属的委员会提交复审。复审未通过如果仍然不服，可以自收到决议之日起60天内向当地法院提起上诉。如果商标申请人没有在上述规定的时间内进行答辩或上诉，商标申请被视为自动放弃。

#### (3) 商标撤销

撤销理由：注册后连续5年没有使用；没有续展；非法注册。如果商标因为没有续展而被撤销，任何人在该商标撤销之日起的3年内都不能在相同或相似商品或服务上注册该商标。允许对已经注册商标在未使用的前提下提出部分撤销。

## 4.4 企业在卡塔尔报税的相关手续有哪些？

### 4.4.1 报税时间

在卡塔尔，公司要在取得营业执照30日内进行税务登记，领取税务卡，否则将面临5000里亚尔的罚款。报税截止日为每个财年结束前（此前为每年4月30日前，从2016年起为每年12月底前）。

### 4.4.2 报税渠道

卡塔尔税务主管部门为财政部公共收入与税务司。报税必须通过会计师事务所。世界4大会计师事务所（普华永道、毕马威、德勤、安永）在卡塔尔均有分支机构。

### 4.4.3 报税手续

- (1) 企业整理报税所需的文件资料；
- (2) 将所备文件资料送交会计师事务所，由事务所进行审计；
- (3) 会计师事务所审计通过后将所报文件上报税务主管部门，并通知企业向税务部门指定账号缴纳税款；
- (4) 税务主管部门对企业所报文件进行复审，如无问题，将在一年内向企业出具完税证明；
- (5) 税务部门如发现问题，会要求企业进行调整；
- (6) 企业对税务部门的要求有不同意见，可提出申诉，请求复议。

### 4.4.4 报税资料

在卡塔尔的外资或合资企业每年12月30日前必须向税务部门申报所得税，应提交如下资料：

- (1) 在税务部门登记的公司税卡；
- (2) 经当地有资质的会计师事务所审计的上一年度财务会计报表和报告；
- (3) 当地会计师事务所出具的纳税申报报表和报告；
- (4) 根据当地事务所审计认定当年应该缴纳的所得税（如有）的缴款银行凭单。

## 4.5 赴卡塔尔的工作准证如何办理？

### 4.5.1 主管部门

外国人赴卡塔尔工作的政府主管部门是卡塔尔劳动部和内政部移民局。

网址：[www.mol.gov.qa](http://www.mol.gov.qa)和[www.moi.gov.qa](http://www.moi.gov.qa)

### 4.5.2 工作许可制度

卡塔尔法律规定，赴卡塔尔工作或就业的外国人必须获得劳动部批准并在内政部移民局办理了工作签证和居住证后方可从事相关工作。从2016年12月13日开始，卡塔尔正式取消针对外国人的担保制度，取而代之的是劳动合同制。

### 4.5.3 申请程序

工作许可由担保人负责办理，由担保人向劳动部申请批件，获得批准后到内政部移民局办理入境签证（有效期一般为15天）。人员入境后应在1个月内到指定部门进行体检和留指纹，合格后到移民局办理工作签证（有效期1-5年）和居住证。

#### 4.5.4 提供资料

申请工作许可需要提供以下资料：申请文件、申请表格、担保人身份证明影印件、被申请人护照影印件、担保人机构代码等。

### 4.6 能够给中国企业提供投资合作咨询的机构有哪些？

#### 4.6.1 中国驻卡塔尔大使馆经商参处

地址：VILLA 10, STREET 519, ZONE 66, WEST BAY, DOHA, QATAR

电话：00974-44110151

传真：00974-44110153

邮箱：23780 DOHA, QATAR

电邮：qa@mofcom.gov.cn

#### 4.6.2 卡塔尔中资企业协会

目前卡塔尔尚未正式成立中资企业协会。

#### 4.6.3 卡塔尔驻中国大使馆

地址：北京市朝阳区亮马桥外交人员公寓A区7号楼

邮编：100600

电话：010-65322231/2/3

传真：010-65325274/65325122

#### 4.6.4 卡塔尔投资促进和服务机构

（1）卡塔尔经济与商业部商务发展与投资促进司；

网址：[www.mec.gov.qa](http://www.mec.gov.qa)

（2）卡塔尔工商会项目促进中心

网址：<http://qatarchamber.com>

（3）卡塔尔经济区管理委员会（MANATEQ）

网址：[www.manateq.qa](http://www.manateq.qa)

(4) 卡塔尔科技园区管理委员会 (QSTP)

网址：<https://qstp.org.qa/>

(5) 卡塔尔金融中心商务发展处 (QFC)

网址：<http://www.qfc.qa>

(6) 毕马威会计师事务所 (KPMG)

网址：<https://home.kpmg.com/qa>

(7) 西蒙斯律师事务所 (Simmons and Simmons Legal Consultancy)

网址：[www.simmons-simmons.com/en/regions/middle-east/qatar](http://www.simmons-simmons.com/en/regions/middle-east/qatar)

#### 4.6.5 中国商务部研究院海外投资咨询中心

地址：北京市东城区安外东后巷28号

电话：010-64515042、64226273、64515043

传真：010-64212175

电邮：[kgjyb@126.com](mailto:kgjyb@126.com) 网址：[www.caitec.org.cn](http://www.caitec.org.cn)

#### 4.6.5 UNDP 中国企业海外可持续发展办公室

地址：北京市朝阳区亮马河南路2号联合国开发计划署

电话：010-85320733、85320776

#### 4.6.6 南南合作促进会海外投资项目信息中心

地址：北京市东城区白桥南里甲2号

电话：010-65280465、56765617

网址：[www.china-ofdi.org](http://www.china-ofdi.org)

## 5. 中国企业到卡塔尔开展投资合作应该注意哪些事项？

### 5.1 投资方面

(1) 目前，外国公司（个人）赴卡塔尔投资多采用与卡塔尔公司或个人成立合资公司的形式。卡塔尔法律规定，外国投资者（包括自然人和法人）与卡塔尔人（公司）成立的合资公司，外国投资者所占股份不得超过49%。

(2) 卡塔尔法律允许外国资本在农业、工业、医疗、教育、旅游、资源与矿业开采等领域的企业中获得49%以上直至100%的股份，但有相应限制条件。

(3) 外国公司（个人）在卡塔尔设立合资公司或代表处有一套通行做法，中国企业在决定赴卡塔尔投资前，一定要进行充分的市场调研，不仅包括对生产要素情况的调研，还包括对政治、社会，尤其是法律环境的调研。

(4) 在履行注册手续之前和过程中（甚至包括以后的经营活动中），委托或咨询当地有经验的律师是不可或缺的步骤。

(5) 中资企业如在卡塔尔开展产能合作，相关注意事项与在卡塔尔开展其他投资项目基本相同。

(6) 卡塔尔虽然油气资源丰富，人均收入水平较高，但总体人口较少，市场空间有限，计划赴卡塔尔投资的企业应考虑该国在某个产业的辐射能力，而非仅仅考虑本国市场。

### 5.2 贸易方面

(1) 卡塔尔人性格豪爽、直率，谈生意习惯于以我为主，直奔主题。与卡塔尔人交往一定要尊重对方，要以诚相待。

(2) 由于卡塔尔市场容量有限，也是出于保护自己的需要，卡塔尔商人在下订单时（尤其是初次订货时），订货量一般不大。

(3) 中国公司在与卡塔尔商人做贸易时，习惯于采用信用证或D/P（付款交单）方式；当贸易量不大时，多采用D/P方式，同时要求卡塔尔进口商预付30%的货款。

(4) 在卡塔尔做生意，除了要与卡塔尔本国商人洽谈之外，更多的是要与受雇于卡塔尔老板的外籍业务经理打交道。在与其打交道时，要注意因人而异，采取不同方法。

### 5.3 承包工程方面

(1) 投标前要做好前期调研工作,了解卡塔尔国情、市场环境和通常做法,了解先期进入卡塔尔市场的公司的成功经验和失败教训;切忌仓促上阵,想当然盲目投标,尤其不能生搬硬套中国国内经验。

(2) 卡塔尔市场属准高端市场,建筑标准以英标为主,追求高标准、高材质,施工管理与中国也大不一样。中国公司在实际工作中必须与业主方、监理方和政府部门(如环保、安全)密切配合,适应当地的情况,照顾到各方的利益和要求;切不可我行我素,一味蛮干。

(3) 卡塔尔承包项目都实行总价合同,一旦签订,价格上就不会再变。因此在做标时务必充分考虑相关因素,特别对日后甲方可能提出的项目设计变更做出预期判断。

(4) 卡塔尔地处阿拉伯半岛东岸,夏季气候及其炎热,因此开展户外工程建设可能面临较大困难,项目可能因为极端炎热天气而出现延误等状况。计划赴卡塔尔开展工程承包的企业应对天气因素做出充分评估,在制定工程建设进度时,应考虑天气带来的影响。

### 5.4 劳务合作方面

(1) 做好国内培训,实事求是地向外派人员讲明卡塔尔国情,包括气候条件、法律法规、宗教习俗和主要注意事项、工作环境及合同条款、薪金报酬等,使劳务人员在出国之前从思想上、物质上做好准备。

(2) 加强对外派劳务的管理。要尽可能地由中国自己的经理人员来管理,以避免因语言、思维方式和生活习惯的不同而引发不必要的矛盾。

(3) 卡塔尔劳动力短缺,这一方面为中国派出劳务打开了大门,同时也决定了卡塔尔外籍劳务的工资水平不会很高,特别是非技术工种和非熟练工种。

(4) 从2016年12月13日开始,卡塔尔正式取消针对外国人的担保制度,取而代之的是劳动合同制。计划赴卡塔尔开展劳务合作的个人和企业应密切跟踪相关法规变化,及时跟进办理各种手续。

### 5.5 其他应注意事项

(1) 尽管英语在卡塔尔是通用语言,但卡塔尔官方语言是阿拉伯语,政府文件一律使用阿文,正式的法律文书也必须是阿文。因此,无论是在卡塔尔投资、做贸易还是承包工程,都要配备阿语翻译或懂阿语的雇员。

(2) 卡塔尔是抵制以色列的阿拉伯国家之一,与以色列有商务往来



的公司在同卡方开展业务之前应特别注意这一情况。

(3) 据媒体报道,海湾合作委员会成员国(巴林、科威特、卡塔尔、阿曼、沙特和阿联酋)认定同性恋关系为非法,严禁同性恋者进入这些国家。

(4) 自2012年,卡塔尔、沙特阿拉伯等中东地区出现了新发传染性疾病——中东呼吸系统综合症(MERS)。该症是由新型冠状病毒MERS-CoV(冠状病毒亚科, Betacoronavirus 属, C 谱系)引起的一种病毒性呼吸系统疾病。主要症状为发热、咳嗽和气促,严重并发症包括肺炎、肾功能衰竭甚至死亡(死亡率 30%-65%)。人际间传播的主要途径是通过呼吸道分泌物和近距离接触发生的空气传播。预防措施包括勤洗手,不用未洗过的手接触面部,当咳嗽、打喷嚏时注意用纸巾掩住口、鼻,避免密切接触,不与病患共用食宿用具,经常清洗、消毒接触物品表面。

(5) 2017年6月5日,巴林、沙特阿拉伯、阿联酋、埃及等国指责卡塔尔支持恐怖主义活动并破坏地区安全局势,宣布与卡塔尔断绝外交关系,造成中东海湾地区近年来最严重的外交危机。断交已僵持一年多时间,且尚无化解迹象。周边邻国对卡塔尔的交通和经贸封锁给卡经济发展带来不确定性,也削弱了卡经济的辐射作用。建议计划赴卡塔尔开展投资合作的企业,密切关注“断交”事件的进展,对海湾地区国家之间的关系进行综合分析,稳妥做出投资判断选择。

## 5.6 防范投资合作风险

在卡塔尔开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中,要特别注意事前调查、分析、评估相关风险,事中做好风险规避和管理工作,切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估,对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避,对项目本身实施的可行性分析等。建议企业积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等,银行的保理业务和福费庭业务,各类担保业务(政府担保、商业担保、保函)等。

建议企业在开展对外投资合作过程中考虑使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品;也可考虑使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。

中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司,是我国惟一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产

品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。了解相关服务，请登录该公司网站地址：[www.sinosure.com.cn](http://www.sinosure.com.cn)

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

## 6. 中国企业如何在卡塔尔建立和谐关系？

### 6.1 处理好与政府和议会的关系

在卡塔尔的中资企业要关心卡塔尔和海合会国家（GCC）政治、经济形势的发展，跟踪卡塔尔政府各项法律、法规的变化，根据卡塔尔国家政策的变化适时调整自己的经营方针与策略。要了解卡塔尔各个政府主管部门（尤其是经商部、劳动部、内政部、市政与环境部等）的工作职责与权限。

### 6.2 妥善处理与工会的关系

卡塔尔当地无工会组织。

### 6.3 密切与当地居民的关系

卡塔尔人比较在意外国人对他们的看法和态度，希望得到更多的尊重。在与当地人接触中应做到文明礼貌、不卑不亢、举止得体、落落大方。

占卡塔尔人口大多数的不是卡塔尔人，而是在卡塔尔常住的外籍居民，如其他阿拉伯国家的人、南亚人、东南亚人等。因此，要注意搞好与其他国家族裔居民的关系，尊重他们各自的宗教信仰和风俗习惯。

### 6.4 尊重当地风俗习惯

（1）卡塔尔是穆斯林国家，比较严格遵循伊斯兰教规和习俗。中资企业人员赴卡塔尔之前要对此有所了解，自觉遵守当地的宗教习俗。

（2）卡塔尔严禁猪肉和酒精饮料入境。所有赴卡塔尔访问、经商和务工人员都要自觉遵守规定，勿携带上述物品入境。

为吸引外来投资和人才，卡塔尔也允许一些五星级酒店供应酒类饮料（需经特批），并开设了一家专门售酒的商店（只有持购酒许可证方可入店选购）。外国人可以在指定酒店内饮酒，但不能将酒带走；在专营店内购买的酒精类饮料不许在公共场所饮用。

（3）卡塔尔和其他穆斯林国家一样，每年要过1个月的斋月。这期间成年人白天不能进食，不能喝水，甚至不能吸烟。虽然非穆斯林可以不遵守这一宗教法规，但其他人员一定要注意在斋月期间不要在公众尤其是穆斯林面前吃东西、喝水和吸烟。除非事先征得人家同意，在卡塔尔不要随

意给当地人拍照，尤其不能给女士拍照。

## 6.5 依法保护生态环境

卡塔尔有严格的生态保护法，有专门保护生态的执法部门，这个部门还有“一票否决”权。凡在卡塔尔的施工企业，要特别注意这一点。

施工和生活中的废料、垃圾等不可随意倾倒，废水、污水也不可随意排放，否则将受重罚。在卡塔尔租住当地人的住房（别墅），对房主在院内外栽种的植物也有保护的义务。

## 6.6 承担必要的社会责任

（1）远离贿赂。行贿在卡塔尔属重罪，会被判刑。在卡塔尔绝对不可向政府官员和公务员赠送金钱。

（2）安全生产、安全行车。卡塔尔交通法规对违章行车处罚很重，路面上虽没有交警，但在主要街道上摄像雷达随处可见，一旦违章被拍到，会被罚款。因此在卡塔尔行车一定要自觉遵守交通规则，千万不可存在侥幸心理。

（3）遵守社会公德，维护公共秩序。在卡塔尔，参观博物馆、展会、观看体育比赛等多是免费的。因此，遵守社会公德、自觉维护公共场所秩序和卫生就显得尤为重要。

有条件的中资企业应适当参加当地公益活动，为公益事业做出力所能及的贡献，以提升企业的知名度，树立企业良好形象。

案例：2017年4月，华为公司与卡塔尔大学签署了谅解备忘录(MOU)，为该校电气工程学生提供理论和应用学习的机会，项目还包含体验学习汉语及中国传统文化等文化交流。取得良好效果。

## 6.7 懂得与媒体打交道

对于在卡塔尔发展的中资企业来说，与媒体打交道的情况并不多。如何利用好这一公共资源，让其为中国“走出去”战略服务，是一个需要重视的新课题。

中国企业应逐步学会与当地媒体建立良性互动关系，这有利于提高中国企业在当地的形象和影响力。

中国企业应注意与当地主流媒体建立良好的关系，主动向当地民众和政府宣传中资企业投资互利共赢的宗旨，介绍开展项目对实现当地经济多元化、摆脱对油气产业依赖的积极意义，及时回应当地民众和政府的关切。

## 6.8 学会和执法人员打交道

(1) 中资企业要对在卡塔尔雇员进行普法教育，使每一位雇员都知法、守法，特别要了解当地与宗教相关的法律。

(2) 中资企业人员和劳务人员到卡塔尔工作后都要尽快办理居留身份证（ID卡）并随身携带以备查验。

(3) 遇到执法人员到中国公司办公地点、住处进行搜查或进行安全和环境卫生等例行检查时，应要求其出示相关证件或证明，并配合对方工作。

如遇有对中资企业或人员不利的非正常因素或不公正待遇，中国企业人员不要与执法者发生正面冲突，而应理性应对，同时向律师咨询解决方案，并尽快向中国大使馆报告。

## 6.9 注重传播中国传统文化

中国传统文化博大精深，随着中国企业走出去的步伐，中资企业在卡塔尔开展投资合作过程中应注重弘扬中国传统文化，宜将中国文化同“入乡随俗”有机结合起来，在投资合作、融入社区的过程中，可结合中国传统佳节，以合适的方式与当地员工甚至社区共同庆祝，增进彼此了解和感情，营造有利于企业发展的外部环境。

中资企业机构可联合开展推介中国商务和文化的特色活动，在促进商务合作的同时，推动卡塔尔当地人对中国文化和中国发展理念的理解，增进互信。

## 7. 中国企业/人员在卡塔尔遇到困难该怎么办

### 7.1 寻求法律保护

在卡塔尔，无论是遇到经济纠纷，还是民事、刑事纠纷，在协商无果的情况下，都应寻求法律途径解决。

鉴于语言和法律规则的差异，中资企业或中国公民在卡塔尔提起诉讼（或应诉），最好聘请当地律师；如存在语言障碍（卡塔尔法院和检察院的工作语言是阿拉伯语，英语不通用），还应聘请阿拉伯语翻译。

### 7.2 寻求当地政府帮助

中资公司在卡塔尔投资或承包工程遇到问题时，应及时向当地政府主管部门或工商联反映，寻求帮助。

在卡塔尔务工人员遇到拖欠工资、受到不公正待遇等问题，可向卡塔尔行政发展、劳动和社会事务部劳动关系司提出申诉。

**Ministry of Administrative Development Labor & Social Affairs**

电话：40288888 传真：44111195

电邮：[info@adlsa.gov.qa](mailto:info@adlsa.gov.qa) 网址：[www.adlsa.gov.qa](http://www.adlsa.gov.qa)

在卡塔尔遭遇刑事犯罪，应打电话（999）或直接去当地警察局报案。

### 7.3 取得中国驻当地使（领）馆保护

中国公民在卡塔尔国的行为首先不能违反卡塔尔的法律法规。如遇中国公民（包括触犯卡塔尔当地法律的中国籍公民）在卡所享有的合法权益受到侵害，中国驻卡塔尔大使馆有责任在当地法律及国际法允许的范围内实施保护。

按照有关规定，中国企业赴卡塔尔投资、承包工程或派出劳务，应事先征求中国驻卡塔尔大使馆经商参处意见；公司在卡塔尔注册或人员到卡塔尔后，应及时向经商参处备案，并定期与经商参处保持联系。

中国公司在卡塔尔经营中如遇重大问题或事件（特别是遇到突发事件和人员伤亡事故时），要及时向大使馆经商参处报告；在事件处理过程中，应服从大使馆经商参处的指导与协调。

### 7.4 建立并启动应急预案

中资企业赴卡塔尔发展，应在人员派出的同时建立内部紧急情况预警机制，制定突发事件应急预案，并报大使馆经商参处备案。

应对企业员工进行经常性的安全、反恐教育，强化安全、反恐意识。各部门要设专人负责安全保卫工作，购置必要的安保设备，并与当地警方建立工作联系。

一旦有突发事件发生，应及时启动应急预案，并立即向国内总部和中国驻卡塔尔大使馆经商参处汇报。遇有人员伤亡要及时与当地医疗、救险和警察部门联系求助。

中国公民在卡塔尔期间如遇紧急情况（医疗、火警、匪情或发生其他意外），均可拨打当地报警和求助电话999。

## 附录1 卡塔尔部分政府部门一览表

- (1) 卡塔尔埃米尔办公厅, [www.diwan.gov.qa](http://www.diwan.gov.qa)
- (2) 外交部, [www.mofa.gov.qa](http://www.mofa.gov.qa)
- (3) 内政部, [www.moi.gov.qa](http://www.moi.gov.qa)
- (4) 财政部, [www.mof.gov.qa](http://www.mof.gov.qa)
- (5) 能源工业部, [www.mei.gov.qa](http://www.mei.gov.qa)
- (6) 经商部, [www.mec.gov.qa](http://www.mec.gov.qa)
- (7) 市政与环境部, [www.mme.gov.qa](http://www.mme.gov.qa)
- (8) 行政发展、劳动与社会事务部, [www.adlsa.gov.qa](http://www.adlsa.gov.qa)
- (9) 教育与高教部, [www.edu.gov.qa](http://www.edu.gov.qa)
- (10) 司法部, [www.moj.gov.qa](http://www.moj.gov.qa)
- (11) 文化体育部, [www.mcs.gov.qa](http://www.mcs.gov.qa)
- (12) 宗教基金和伊斯兰事务部, [www.islam.gov.qa](http://www.islam.gov.qa)
- (13) 发展规划和统计部, [www.mdps.gov.qa](http://www.mdps.gov.qa)
- (14) 交通通讯部, [www.motc.gov.qa](http://www.motc.gov.qa)
- (15) 中央银行, [www.qcb.gov.qa](http://www.qcb.gov.qa)
- (16) 海关总署, [www.customs.gov.qa](http://www.customs.gov.qa)
- (17) 公共工程署, [www.ashghal.gov.qa](http://www.ashghal.gov.qa)



## 附录2 卡塔尔主要中资企业一览表

1. 中国电建集团国际工程有限公司卡塔尔分公司  
电话: 00974-44117909  
传真: 00974-44117910  
邮箱: qatar@sinohydro.com
2. 中国港湾工程有限公司卡塔尔分公司  
电话: 00974-44622735  
传真: 00974-44622517  
邮箱: qatar@chec.bj.cn
3. 华为(卡塔尔)投资有限公司  
电话: 00974-44105702  
传真: 00974-44105701  
邮箱: chenchuan@qatar.huawei.com
4. 葛洲坝集团公司卡塔尔有限公司  
电话: 00974-44376878  
传真: 00974-44376878  
邮箱: qatar@cggcintl.com
5. 工商银行多哈分行  
电话: 00974-44072761, 44072756  
传真: 00974-44072737  
邮箱: wangxq@doh.icbc.com.cn, songxf\_corp@doh.icbc.com.cn
6. 中国铁建集团卡塔尔分公司  
电话: 00974-40429221  
传真: 00974-55267584  
邮箱: crcc.qatar@crcc.qa
7. 中国银行卡塔尔金融中心分行  
电话: 00974-44473611, 44473681  
传真: 00974-44473696  
邮箱: service.qa@bankofchina.com

## 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《卡塔尔》，对中国企业尤其是中小企业到卡塔尔开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中国企业到卡塔尔开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中国企业走进卡塔尔的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的全部依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。中国驻卡塔尔大使馆经商参处的全体同志参加了本书的编写，主要人员有杨松（负责人）和彭程亮（三秘）。商务部研究院对外投资合作研究所的专家学者对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，我们参阅了中国外交部、中国海关、卡塔尔相关政府部门和专业机构，以及世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织等国际组织的公开信息，特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者

2018年9月